

Warszawa, 15 grudnia 2015 r.

DKF.IV.8517.28.2015.JD

NK: 337871/15

Wg rozdzielnika

w nawiązaniu do spotkania roboczego w dniu 11 września br., poświęconego tematyce *Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 (dalej: Wytyczne)*, pragnę przedstawić Państwu stanowisko IK UP dotyczące niektórych aspektów zasady uczciwej konkurencji przedstawionej w rozdziale 6.5 ww. dokumentu.

1) Stanowisko w sprawie sumowania zamówień

Zgodnie z podrozdziałem 6.5.1 *Wytycznych* „szacowanie wartości zamówienia publicznego jest dokonywane z należytą starannością, z uwzględnieniem ewentualnych zamówień uzupełniających, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7 oraz art. 134 ust. 6 pkt 3 i 4 ustawy Pzp¹ lub zamówień publicznych, o których mowa w sekcji 6.5.3 pkt 15 *Wytycznych* i jest dokumentowane (...) ustalając wartość zamówienia publicznego, należy wziąć pod uwagę konieczność łącznego spełnienia następujących przesłanek:

- a) usługi, dostawy oraz roboty budowlane są tożsame rodzajowo lub funkcjonalnie (tożsamość przedmiotowa),
- b) możliwe jest udzielenie zamówienia publicznego w tym samym czasie (tożsamość czasowa),
- c) możliwe jest wykonanie zamówienia publicznego przez jednego wykonawcę (tożsamość podmiotowa).

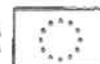
W przypadku udzielania zamówienia publicznego w częściach (z określonych względów ekonomicznych, organizacyjnych, celowościowych), wartość zamówienia publicznego ustala się jako łączną wartość poszczególnych jego części”.

Powyższe uregulowania z *Wytycznych* mają zastosowanie zarówno do beneficjentów zobligowanych do stosowania ustawy Pzp, jak również do beneficjentów na podstawie umowy o dofinansowanie zobligowanych do stosowania zasady konkurencyjności przy udzielaniu zamówień publicznych.

Co istotne, przy szacowaniu wartości zamówień należy pamiętać, że w przypadku beneficjentów zobowiązanych do stosowania ustawy Pzp sumowanie odnosi się do wszystkich zamówień realizowanych przez Zamawiającego, niezależnie od źródła ich finansowania (a więc zarówno zamówień realizowanych w związku z projektami współfinansowanymi ze środków unijnych, jaki i dotyczących innej działalności Zamawiającego).

Natomiast, w przypadku beneficjentów zobowiązanych na podstawie umowy o dofinansowanie do stosowania zasady konkurencyjności, szacowanie wartości zamówień odbywa się na poziomie projektu, zgodnie z pkt 4 podrozdziału 6.5.3 *Wytycznych*. Beneficjenci ci przy sumowaniu zamówień powinni bazować przede wszystkim na zapisach *Wytycznych*. Niemniej, z uwagi na zastosowanie w ramach zasady konkurencyjności podejścia adekwatnego do Pzp odnoszącego

¹ ustawa Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907, z późn. zm.)



się do konieczności zachowania tożsamości przedmiotowej, czasowej i podmiotowej zamówienia, przy interpretacjach ww. przesłanek tożsamości możliwe jest pomocnicze stosowanie interpretacji i orzecznictwa w tym zakresie odnoszących się do Pzp.

Z uwagi na fakt, iż interpretacje dotyczące tożsamości przedmiotowej sprawiają najwięcej trudności w kwestii prawidłowości udzielania zamówień publicznych, zaleca się Instytucjom Zarządzającym Programami Operacyjnymi opracowanie wskazówek, jakie dobra i usługi należy uznać za spełniające tożsamość przedmiotową w odniesieniu do konkretnych, specyficznych dla danego Programu Operacyjnego typów operacji planowanych do realizacji, np. w wytycznych programowych lub dokumentacji konkursowej/wezwaniu do złożenia wniosku o dofinansowanie projektu w trybie pozakonkursowym.

2) Stanowisko IK UP w sprawie obowiązku publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (DUUE) informacji o zamówieniach udzielanych zgodnie z zasadą konkurencyjności

Zapis zawarty w pkt 7 lit b ww. sekcji 6.5.3 *Wytycznych* odnosi się do obowiązku publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (DUUE) informacji o zamówieniach udzielanych zgodnie z zasadą konkurencyjności, w przypadku gdy ich szacunkowa wartość osiąga poziom równy lub wyższy od progu określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp. *Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2013 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej*, do którego odsyła ww. przepis ustawy Pzp, przewiduje szereg wartości progowych, różniących się w zależności od kategorii podmiotu zamawiającego. Ponieważ pkt 7 lit. b sekcji 6.5.3 *Wytycznych* dotyczy podmiotów niezobowiązanych do stosowania ustawy Pzp, udzielających zamówień publicznych w oparciu o zasadę konkurencyjności, należy przyjąć, że w tym przypadku adekwatne będą wartości określone w § 1 pkt 2) ww. rozporządzenia - przepis zawiera niesprecyzowany katalog zamawiających z wyłączeniem jednostek sektora finansów publicznych wskazanych w pkt 1 oraz podmiotów udzielających zamówień sektorowych i w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa.

W związku z powyższym, kwota progowa w przypadku zamówień udzielanych w ramach zasady konkurencyjności wynosi aktualnie:

- a) 207 000 euro - w przypadku zamówień na usługi i dostawy,
- b) 5186 000 euro - w przypadku zamówień na roboty budowlane.

Jednocześnie pragnę poinformować, że w związku ze zgłaszanymi wątpliwościami powyższy wymóg wydaje nam się obecnie zbyt daleko idący i zostanie poddany weryfikacji w najbliższym możliwym czasie.

Z poważaniem,

