



MINISTER FUNDUSZY
I POLITYKI REGIONALNEJ

MAŁGORZATA
JAROSIŃSKA-JEDYNAK

data: 13 marca 2020

znak sprawy: DKF-VII.7610.1.2020.KS

telefon: 273 78 96

e-mail: kamila.szymusiak@mfiipr.gov.pl

Adresat

Wg rozdzielnika

Dotyczy: działań możliwych do podjęcia w celu łagodzenia wpływu pandemii koronawirusa na realizację projektów współfinansowanych z środków UE.

Szanowni Państwo,

aktualna sytuacja zagrożenia epidemiologicznego niewątpliwie może negatywnie wpłynąć na część projektów realizowanych lub zaplanowanych do realizacji w ramach programów operacyjnych współfinansowanych ze środków UE. Mając na względzie wyjątkowy charakter zaistniałych okoliczności, instytucje systemu realizacji poszczególnych programów operacyjnych powinny dołożyć wszelkich starań, by – w ramach obowiązujących ram prawnych – zminimalizować wpływ pandemii koronawirusa na sytuację beneficjentów, realizowanych przez nich projektów oraz na wnioskodawców i wciąż trwające nabory.

Biorąc pod uwagę powyższe, pragnę przedstawić propozycje **działań możliwych do podjęcia przez właściwe instytucje, po przeprowadzeniu, case by case, szczegółowej analizy realnego wpływu bieżących wydarzeń na poszczególne stany faktyczne:**

1. w przypadku trwających naborów wniosków, których termin zakończenia przypada w najbliższych tygodniach – wydłużenie terminu zakończenia naboru wniosków;
2. w przypadku trwającej oceny projektów w ramach zakończonych naborów – wprowadzenie systemu zdalnej pracy członków KOP;
3. przeprowadzanie zaplanowanych komitetów monitorujących w trybie obiegowym;
4. w przypadku projektów, przy realizacji których występują lub mogą wystąpić opóźnienia – w zależności od konkretnego przypadku i po dokonaniu szczególnie wnikliwej oceny rzeczywistego wpływu obecnej sytuacji na realizację danego projektu:

Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Wspólna 2/4, 00-926 Warszawa,
tel. 22 273 70 10, fax 22 273 70 11, www.gov.pl/web/fundusze-regiony,
www.funduszeuropejskie.gov.pl. Pismo spełnia zasady dostępności.

- aneksowanie umowy w celu wydłużenia terminów składania wniosków o płatność,
 - aneksowanie umowy w celu zmiany terminu jego zakończenia;
5. w przypadku wydatków poniesionych w projektach, w których konieczne było odwołanie, w związku z obecną sytuacją, finansowanych w nich spotkań, szkoleń czy wyjazdów, możliwe jest uznanie poniesionych wydatków za kwalifikowalne, po dokonaniu wnikliwej analizy, w szczególności, czy poszczególni beneficjenci podejmowali niezbędne starania związane z odwołaniem spotkania i odzyskaniem zapłaconych w ramach projektów środków oraz czy te starania podejmowane były z odpowiednim wyprzedzeniem;
6. w odniesieniu do kontroli:
- sugeruję przeprowadzenie analizy wykonalności kontroli systemowych w kontekście przechodzenia pracowników instytucji na system pracy zdalnej i dokonanie ewentualnych zmian planów kontroli systemowych w rocznych planach kontroli – może się bowiem okazać, że kontrole takie są wykonalne tylko w ograniczonym zakresie lub niewykonalne w pewnych terminach,
 - mając na względzie, że kontrole projektów w miejscu ich realizacji lub w siedzibie beneficjenta mogą zostać ograniczone w kontekście zwolnień od pracy pracowników-kontrolerów w związku z koniecznością zapewnienia opieki dla dzieci lub przez wzgląd na inne okoliczności (np. kwarantannę), sugeruję dokonanie przeglądu harmonogramów kontroli i urealnienie terminów wykonania czynności, w tym w szczególności rozważenie wykonania określonych czynności „za biurka”.

Pragnę zwrócić Państwa uwagę na fakt, że zastosowanie wszelkich rozwiązań stanowiących odstępstwo od przyjętych reguł wdrażania funduszy unijnych powinno znajdować uzasadnienie w wystąpieniu siły wyższej, jaką w przedmiotowym przypadku stanowi pandemia koronawirusa, dlatego skorzystanie z tego typu rozwiązań musi być poprzedzone wnikliwą analizą każdego jednostkowego przypadku.

W świetle ugruntowanego orzecznictwa Sądu Najwyższego¹, siłą wyższą jest zdarzenie:

- a) zewnętrzne – mające swe źródło poza podmiotem, z którego działaniem związana jest odpowiedzialność odszkodowawcza,

¹ Uchwała SN z dnia 13 grudnia 2007 r., III CZP 100/2007, LexPolonica 1765007; Postanowienie SN z dnia 16 listopada 2005 r., V CK 325/2005, LexPolonica 391769; Wyrok SN z dnia 26 czerwca 1980 r., II CR 164/80, LexPolonica 296151; wyrok SN z dnia 28 września 1971 r., II CR 388/71, LexPolonica 296084; a także: Wyrok TK z dnia 31 marca 2008 r., P. 20/2007, LexPolonica 1872956; Wyrok WSA w Szczecinie z dnia 31 stycznia 2008 r., I SA/Sz 701/2007, LexPolonica 2005494.

- b) niemożliwe do przewidzenia, przy czym nie chodzi tu o absolutną niemożliwość przewidzenia jakiegoś zdarzenia, lecz o mały stopień prawdopodobieństwa jego pojawienia się w określonej sytuacji w świetle obiektywnej oceny wydarzeń,
- c) niemożliwe do zapobieżenia – nie tyle samemu zjawisku, ale szkodliwym jego następstwom przy zastosowaniu współczesnej techniki.

W załączeniu przesyłam Państwu, do stosownego wykorzystania, stanowisko Komisji Europejskiej, odnoszące się do możliwości uwzględniania wpływu siły wyższej (w przedmiotowym przypadku – powodzi) na realizację projektów współfinansowanych z Polityki Spójności.

Dodatkowo pragnę poinformować, że Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej aktywnie uczestniczy w toczących się na forum europejskim pracach, mających na celu dostosowanie przepisów prawa unijnego regulującego wdrażanie funduszy UE do bieżącej sytuacji zagrożenia epidemiologicznego. W przypadku pojawienia się możliwości wprowadzenia dalszych rozwiązań, pozwalających na bardziej elastyczne podejście do projektów, których realizacja może być zagrożona przez pandemię koronawirusa, zostaną Państwo o tym fakcie niezwłocznie poinformowani.

Z poważaniem

Małgorzata Jarosińska-Jedynak

/podpisano elektronicznie/

Załącznik:

Pismo KE z dnia 25 listopada 2010 r. (sygn.: DG REGIO.H.1/PB D(2010)).

Rozdzielnik:

1. Pan Michał Dworczyk, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów,
2. Pan Piotr Gliński, Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego,
3. Pan Mariusz Kamiński, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji,
4. Pan Michał Kurtyka, Minister Klimatu,
5. Pani Marlena Małąg, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej,
6. Pan Dariusz Piontkowski, Minister Edukacji Narodowej,

7. Pan Jacek Sasin, Minister Aktywów Państwowych,
8. Pan Łukasz Szumowski, Minister Zdrowia,
9. Pan Zbigniew Ziobro, Minister Sprawiedliwości,
10. Pan Cezary Przybylski – Marszałek Województwa Dolnośląskiego,
11. Pan Piotr Całbecki – Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
12. Pan Jarosław Stawiarski – Marszałek Województwa Lubelskiego,
13. Pani Elżbieta Anna Polak – Marszałek Województwa Lubuskiego,
14. Pan Grzegorz Schreiber – Marszałek Województwa Łódzkiego,
15. Pan Witold Kozłowski – Marszałek Województwa Małopolskiego
16. Pan Adam Struzik – Marszałek Województwa Mazowieckiego,
17. Pan Andrzej Buła – Marszałek Województwa Opolskiego,
18. Pan Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego,
19. Pan Artur Kosicki – Marszałek Województwa Podlaskiego,
20. Pan Mieczysław Struk – Marszałek Województwa Pomorskiego,
21. Pan Jakub Chelstowski – Marszałek Województwa Śląskiego,
22. Pan Andrzej Bętkowski – Marszałek Województwa Świętokrzyskiego,
23. Pan Gustaw Marek Brzezina – Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
24. Pan Marek Woźniak – Marszałek Województwa Wielkopolskiego,
25. Pan Olgierd Geblewicz – Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego,
26. Pan Leszek Jan Buller, Dyrektor Centrum Projektów Europejskich,
27. Pani Beata Daszyńska - Muzyczka, Prezes Banku Gospodarstwa Krajowego,
28. Pani Joanna Lech, p.o. Dyrektora Centrum Unijnych Projektów Transportowych,
29. Pan Wojciech Kamieniecki, Dyrektor Narodowego Centrum Badań i Rozwoju,
30. Pani Małgorzata Oleszczuk, Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości,
31. Pan Wojciech Szajnar, Dyrektor Centrum Projektów Polska Cyfrowa,
32. Pani Janina Mironowicz, Dyrektor WUP w Białymstoku,
33. Pani Joanna Witkowska, Dyrektor WUP w Gdańsku,
34. Pan Grzegorz Sikorski, Dyrektor WUP w Katowicach,

35. Pani Aleksandra Marcinkowska, Dyrektor WUP w Kielcach,
36. Pan Jan Gąsienica – Walczak, Dyrektor WUP w Krakowie,
37. Pan Andrzej Pruszkowski, Dyrektor WUP w Lublinie,
38. Pan Kamil Jeziorski, p.o. Dyrektora WUP w Łodzi,
39. Pan Zdzisław Szczepkowski, Dyrektor WUP w Olsztynie,
40. Pan Maciej Kalski, Dyrektor WUP w Opolu,
41. Pani Barbara Kwapiszewska, Dyrektor WUP w Poznaniu,
42. Pan Tomasz Czop, Dyrektor WUP w Rzeszowie,
43. Pan Andrzej Przewoda, Dyrektor WUP w Szczecinie,
44. Pan Artur Janas, Dyrektor WUP w Toruniu,
45. Pan Tomasz Sieradz, Dyrektor WUP w Warszawie,
46. Pan Bartosz Kotecki, p.o. Dyrektora WUP we Wrocławiu,
47. Pan Waldemar Stępak, Dyrektor WUP w Zielonej Górze

Do wiadomości

1. Pan Maciej Aulak, Dyrektor Departamentu Programów Pomocowych,
2. Pan Rafał Baliński, Dyrektor Departamentu Współpracy Terytorialnej,
3. Pani Dorota Chlebosz, Dyrektor Departamentu Prawnego,
4. Pan Robert Dzierzgwa, Dyrektor Departamentu Strategii Rozwoju,
5. Pan Piotr Krasuski, Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego,
6. Pan Jarosław Orliński, Dyrektor Departamentu Programów Infrastrukturalnych,
7. Pan Rafał Sukiennik, Dyrektor Departamentu Rozwoju Cyfrowego,
8. Pani Małgorzata Szczepańska, Dyrektor Departamentu Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju
9. Pani Małgorzata Wierzbicka, Dyrektor Departamentu Programów Ponadregionalnych,
10. Pan Piotr Zygałło, Dyrektor Departamentu Regionalnych Programów Operacyjnych