

## PYTANIA I ODPOWIEDZI DOTYCZĄCE DOFINANSOWANIA WYNAGRODZEŃ ZGODNIE Z USTAWĄ COVID-19

### – CZĘŚĆ II

---

#### Zasady aplikowania o dofinansowanie wynagrodzeń przez wnioskodawców

**1. Prośba o doprecyzowanie, z którego zapisu art. 15 zzh wynika, iż wsparcie udzielane dla przedsiębiorców jest pomocą publiczną?**

Kwestie związane z pomocą publiczną są uregulowane w art. 15zzzh ustawy COVID-19: *Wsparcie, o którym mowa w art. 15m, art. 15p, art. 15q, art. 15zzb–15zze oraz art. 31zo stanowi pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Komunikacie Komisji – Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19(2020/C 91I/01) (Dz.Urz. UE C 91I z20.03.2020, str. 1).*

**2. Czy osoby, które skorzystały z projektów z zakresu wsparcia przedsiębiorczości w ramach EFS i otrzymały środki na działalność gospodarczą, mogą się ubiegać o nowe instrumenty?**

W obecnie realizowanych projektach z zakresu wsparcia przedsiębiorczości z EFS osoby, które otrzymały już środki na założenie własnej działalności gospodarczej, a którym spadły obroty gospodarcze z powodu pandemii koronawirusa, mogą również ubiegać się o dofinansowanie prowadzenia działalności gospodarczej przewidziane w ustawie COVID-19. W takim przypadku o dofinansowanie można ubiegać się dopiero po zakończeniu pobierania finansowego wsparcia pomostowego (o ile takowe jest przyznane), które również stanowi pomoc państwa w prowadzeniu działalności gospodarczej.

**3. Czy w ramach dofinansowania wynagrodzeń pracowników przedsiębiorcom ze środków RPO można dofinansować wynagrodzenie mężczyzny z wykształceniem wyższym lub policealnym/ pomaturalnym mającego kwalifikacje? W naszych umowach – te osoby niespełniające definicji uczestnika projektu są wyłączone.**

W ramach nowego instrumentu nie obowiązują warunki dotyczące realizacji dotychczasowego wsparcia. Te warunki nie będą mieć zastosowania do osób pracujących, a takie są grupą docelową instrumentu dofinansowań do wynagrodzenia, który ma charakter powszechny. Do tego wsparcia nie mają również zastosowania wytyczne w zakresie rynku pracy.

#### Inne kwestie problematyczne

4. Czy wydatki związane z realizacją bonu na zasiedlenie są kwalifikowalne jeżeli ze względu na sytuację przedsiębiorcy wywołaną skutkami COVID-19 nie jest możliwe spełnienie warunków dotyczących minimalnego okresu zatrudnienia oraz wysokości wynagrodzenia? Podobna sytuacja dotyczy bonu stażowego oraz pozostałych form wsparcia, po których obowiązkowo przedsiębiorca musi zatrudnić uczestnika. Proszę o informację jak należy postąpić w przedmiotowej sytuacji.

Te formy wsparcia realizowane są na podstawie zapisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. W związku z tym winny być rozliczane zgodnie z wymogami ustawy. Jednocześnie w związku z zapisem art. 15zzf, w przypadku usług i instrumentów rynku pracy oraz innych form wsparcia realizowanych na podstawie ustawy z dnia o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w zakresie niezbędnym do niwelowania i ograniczenia negatywnych skutków COVID-19, starosta na wniosek strony lub za jej zgodą, w drodze aneksu do zawartej umowy, może zmienić jej warunki, w tym w szczególności wydłużyć termin na jej realizację lub przesunąć termin na realizację zobowiązań z niej wynikających.

#### Pytania w kompetencji MRPiPS

5. Czy pracodawca, który w 2020 roku skorzystał ze świadczeń w ramach realizowanych projektów RPO i PO WER na okres od 01.01.2020 do 31.12.2021, np. w ramach form wsparcia dla bezrobotnych takich jak:

- ✓ organizacja staży,
- ✓ organizacja prac interwencyjnych,
- ✓ otrzymanie refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego,
- ✓ otrzymali jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej

może skorzystać z nowych instrumentów i rozwiązań przewidzianych ze środków, które zostaną przyznane z RPO i PO WER w ramach tzw. Tarczy antykrzysowej?

Fakt, że pracodawca skorzystał ze świadczeń w ramach wsparcia dla bezrobotnych nie dyskwalifikuje go z możliwości aplikowania o środki pomocy określone w ustawie COVID-19. Ograniczeniem będzie tylko ewentualne występowanie podwójnego finansowania, które wyklucza uzyskanie dofinansowania.

Podwójnym finansowaniem byłoby np. uzyskanie dofinansowania z ustawy COVID-19 na sfinansowanie części wynagrodzenia pracownika objętego **pracami interwencyjnymi**. Otrzymanie dofinansowania na taką osobę będzie możliwe dopiero po zakończeniu finansowania danego stanowiska pracy, czy danego pracownika, ze środków EFS. Pracodawca korzysta bowiem z refundacji kosztów wynagrodzenia zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

W przypadku **refundacji kosztów stanowiska pracy** – podwójne finansowanie nie wystąpi, ponieważ zakres kosztów objętych dofinansowaniem w przypadku tej formy wsparcia i w ramach instrumentu dofinansowania wynagrodzeń jest odmienny. W przypadku osoby, która uzyskała **środki na podjęcie działalności gospodarczej** – możliwe jest uzyskanie kosztów dofinansowania działalności jeżeli dotyczy ono kosztów nieobjętych dofinansowaniem na rozpoczęcie działalności z FP a tak raczej będzie ponieważ, aby uzyskać dofinansowanie z ustawy COVID-19 firma musi istnieć na tyle długo, aby móc porównać obroty, więc okres uruchomienia działalności, na którą bezrobotny uzyskał środki z Funduszu Pracy.

W przypadku pracodawcy, który **przyjął na stażystę na staż**, dofinansowanie z ustawy COVID-19 może mieć miejsce z uwagi na fakt, że stażysta nie jest pracownikiem i na niego dofinansowania pracodawca nie uzyska.

6. **Przepisy specustawy z mocy prawa umożliwiają cudzoziemcom dłuższe wykonywanie pracy w oparciu o posiadane zezwolenia na pracę, zezwolenia na pracę sezonową oraz oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, jeżeli uprawnienia z nich wynikające kończyłyby się w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii (art. 15zzq ww. specustawy). Analogicznie z mocy prawa przedłużeniu ulega ważność dokumentów pobytowych (art. 15z i 15zd ww. ustawy). Czy jest możliwość dofinansowania do wynagrodzeń (art.15zzb oraz 15d specustawy) zatrudnionych legalnie cudzoziemców? Wielu przedsiębiorców pyta o taką możliwość.**

Tak. W ustawie nie ma wskazania obywatelstwa pracownika, na którego wynagrodzenie przedsiębiorca może wnioskować o dofinansowanie, niemniej w systemie monitorowania EFS dana osoba będzie wpisywana jako osoba obywatelstwa polskiego, ze względu na fakt, że informacje w tym zakresie nie są zbierane przez PUP.

7. **Aby przedsiębiorca uzyskał dofinansowanie, spadek obrotów musi wynosić co najmniej 30%. Spadek należy policzyć w następujący sposób: PROCENTOWY SPADEK OBROTÓW W 2020r W PORÓWNANIU DO 2019r. (spadek obrotów należy obliczyć wg wzoru:  $(x-y)/y*100$  gdzie: x oznacza sumę łącznych obrotów w okresie 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych w 2020 r., oznacza sumę łącznych obrotów w okresie analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych w 2019 r. Odpowiedź powyższa pokazuje obliczenia spadku obrotów w ujęciu wartościowym. Proszę o wskazanie metody obliczania spadku obrotów w ujęciu ilościowym.**

MRPiPS jest w trakcie procedury dostosowania kalkulatora tak, aby przedsiębiorca mógł wyliczyć spadek obrotów w ujęciu ilościowym. Zostanie udostępniony możliwie pilnie.

8. **Zgodnie z opinią MFiPR - Przedsiębiorca starający się o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, powinien prowadzić swoją działalność przez co najmniej 14 miesięcy licząc na dzień złożenia wniosku. Tak, aby przedsiębiorca mógł wykazać spadek obrotów (odpowiednio o co najmniej 30,50 lub 80%) w zestawieniu dwóch miesięcy roku bieżącego z odpowiadającymi im miesiącami roku ubiegłego (np. luty i marzec 2019 do lutego i marca 2020). W związku z powyższą interpretacją, proszę o odniesienie się do art. 15g ust. 9 pkt 2 (wsparcie z FGŚP nie wymaga prowadzenia działalności w roku 2019).**

Nie można porównać tych dwóch instrumentów ponieważ art. 15g ust. 9 pkt. 2 określa inne zasady wyliczania spadku obrotów przez przedsiębiorcę aniżeli art. 15zzb ust.4 pkt. 1, 2, i 3 oraz art.15zzc ust. 3.

9. **Czy osoba w wieku emerytalnym prowadząca działalność gospodarczą kwalifikuje się do skorzystania z dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niezatrudniającą pracowników w ramach EFS RPO oraz czy pracodawca zatrudniający pracowników**

**– emerytów może starać się o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników w ramach EFS RPO?**

Tak, osoba w wieku emerytalnym prowadząca działalność gospodarczą może skorzystać z dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niezatrudniającego pracowników także pracodawca zatrudniający pracowników – emerytów również może starać się o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników.

**10. Czy przedsiębiorca, który otrzymał dofinansowanie lub refundację z Urzędu Pracy, na którym ciąży obowiązek zwrotu otrzymanego od tutejszego Urzędu wsparcia, czyli jest naszym dłużnikiem, może otrzymać środki finansowe wynikające z art.15zzb - 15zze?**

Przedsiębiorca, który otrzymał dofinansowanie lub refundację z Urzędu Pracy oraz ciąży obowiązek zwrotu otrzymanego od tutejszego Urzędu wsparcia, może otrzymać środki finansowe wynikające z art.15zzb - 15zze. Przepisy ustawy COVID-19 nie uzależniają przyznania ww. wsparcia od wcześniejszego wywiązania się z zobowiązań wobec urzędu. Niemniej jednak, niewywiązanie się przez pracodawcę / przedsiębiorcę ze wcześniejszego zobowiązania wobec urzędu pracy może budzić wątpliwość dotyczącą racjonalności wydatkowania środków publicznych. Ostateczną decyzję podejmuje w tej kwestii starosta.

**11. Jak należy wyliczyć spadek obrotów przedsiębiorstwa / spółdzielni, które prowadzą kilka odrębnych gałęzi produkcji. Co w przypadku kiedy spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19 dotyczy tylko jednej z gałęzi produkcji, a pracowników nie można, ze względu na specyfikę zadań, przesunąć do realizacji innych prac. Czy taki pracodawca może się ubiegać o dofinansowanie wynagrodzeń pracowników zatrudnionych tylko w tej gałęzi, która została dotknięta spadkiem obrotów w związku z wystąpienia COVID-19"?**

Zgodnie z art. 15 zzb ustawy COCIV-19 przedsiębiorca może otrzymać dofinansowanie do części kosztów wynagrodzeń pracowników i należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne. Przedsiębiorca decyduje, których pracowników chce objąć dofinansowaniem i wykazuje ich we wniosku.

Warunkiem uzyskania wsparcia jest również wykazanie spadku obrotów gospodarczych, rozumianego jako zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym o kolejno 30, 50 lub 80% . Spadek obrotów jest rozumiany jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych w roku bieżącym w porównaniu do analogicznych dwóch miesięcy w roku poprzednim. Przy czym wybrany okres powinien mieścić się w ramach czasowych: od po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego złożenie wniosku. Różnorodna działalność gospodarcza (pod względem wpisanych w CEIDG kodów PKD) jest traktowana jako całość, co oznacza, że przedsiębiorca/ spółdzielnia spadek obrotów wylicza uwzględniając obroty całej działalności.

**12. Czy Powiatowy Urząd Pracy jest zobowiązany weryfikować oświadczenia składane przez pracodawcę/ przedsiębiorcę we wniosku o formy ustawy COVID-19 np. poprzez wywołanie usługi U7? Pracodawca składa oświadczenia m.in. o:**

- ✓ zatrudnianiu osób objętych wnioskiem
- ✓ braku zaległości w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy do końca trzeciego kwartału 2019r.

- ✓ **przeznaczeniu dofinansowania na koszty związane z wynagrodzeniami pracowników oraz składkami na ubezpieczenia społeczne, należnymi od tych wynagrodzeń**
- ✓ **nie ubieganiu się o dofinansowanie na ten sam cel z innych środków publicznych**
- ✓ **braku przesłanek do ogłoszenia upadłości przedsiębiorcy, o których mowa w art. 11 lub art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. –Prawo upadłościowe**

Przepisy ustawy COVID-19 nie nakładają na Powiatowy Urząd Pracy obowiązku weryfikacji składanych przez pracodawcę / przedsiębiorcę oświadczeń. Oświadczenia te składane są pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Niemniej jednak, w przypadku powzięcia przez Powiatowy Urząd Pracy wątpliwości, co do prawdziwości złożonego oświadczenia, może on je zweryfikować.

**13. Czy Urzędy Pracy są zobligowane do weryfikacji składanych wniosków pod kątem niezalegania z płatnościami ZUS (usługa U7)?**

Przepisy ustawy COVID-19 nie nakładają na Powiatowy Urząd Pracy obowiązku weryfikacji składanych przez pracodawcę / przedsiębiorcę oświadczeń. Oświadczenia te składane są pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Nie mniej jednak, w przypadku powzięcia przez Powiatowy Urząd Pracy wątpliwości, co do prawdziwości złożonego oświadczenia, może on je zweryfikować.

**14. Co należy rozumieć pod pojęciem „oryginały złożonych dokumentów”?  
W przypadku nieprzyznania dofinansowania na podstawie dokumentacji innej niż elektroniczna, PUP zwraca Wnioskodawcy oryginały złożonych dokumentów.  
Dotyczy to zarówno wniosku jak i wszystkich załączonych dokumentów?**

Tak. Jeżeli przedsiębiorca złoży w urzędzie pracy komplet dokumentów w wersji papierowej, w sytuacji nieprzyznania dofinansowania urząd pracy zwraca wnioskodawcy oryginały wszystkich złożonych dokumentów.

**15. Jak postępować z wnioskiem niekompletnym lub błędnie wypełnionym? Jaka jest procedura postępowania, gdy do PUP zostanie złożony wniosek bez odpowiednich załączników, bez podpisów (w przypadku wersji papierowej) lub nieprawidłowo wypełniony, np. brak w nim Nazwy Firmy? Co w przypadku gdy do wniosku przesłanego przez [praca.gov.pl](http://praca.gov.pl) nie załączono wymaganych dokumentów? Czy jest jakiś termin i sposób wezwania do uzupełnienia dokumentacji?**

Z uwagi na fakt, że umowa zawierana jest na podstawie informacji zawartych we wniosku, to wniosek powinien być kompletny i prawidłowo wypełniony. Co do zasady powinno być stosowane KPA. Niemniej jednak ze względu na specyfikę postępowania, urząd pracy powinien jak najszybciej skontaktować się z pracodawcą / przedsiębiorcą aby ten uzupełnił brakujące elementy w złożonych dokumentach.

**16. Czy przedsiębiorca będący osobą fizyczną niezatrudniającą pracowników, który skorzystał z jednorazowego świadczenia postojowego w ZUS może również skorzystać z dofinansowania zgodnie z art. 15z zc?**

Może, jednak zgodnie z zapisem art. 15zdc ust. 10 przedsiębiorca nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty prowadzenia działalności gospodarczej zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych.

- 17. Osoby starające się o udzielenie dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niezatrudniającego pracowników powinny wg zasad prowadzić działalność minimum przez 14 m-cy, skoro mają wykazać porównanie obrotów roku 2020 i 2019. Co w przypadku osób, które potrafią wykazać taki okres, ale zawieszały tę działalność na kilka miesięcy. Nie ma nigdzie informacji, że obligatoryjnie musi być ona prowadzona przez 12 m-cy.**

**W kwestii uściślenia informacji dotyczących otrzymania dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla pracodawców i samozatrudnionych. Skoro dany przedsiębiorca ma wykazać spadek obrotów w analogicznych miesiącach 2019 r. i 2020 r., a prowadzi działalność od stycznia do czerwca 2019 r. (później działalność jest zawieszana lub zamykana) i od stycznia 2020 r. jest wznowiana, czyli istnieje możliwość porównania analogicznych okresów, czy taki przedsiębiorca może skorzystać z w/w dofinansowania? W dotychczasowych wyjaśnieniach jest zapis mówiący o prowadzeniu działalności przez okres 14 miesięcy. W opisanym przypadku działalność jest prowadzona krócej (jest przerwa) ale jest możliwość porównania analogicznych okresów.**

Przedsiębiorca starający się o dofinansowanie na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej lub dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne powinien prowadzić swoją działalność przez co najmniej 14 miesięcy licząc na dzień złożenia wniosku.

Możliwe jest w tym okresie zawieszenie działalności gospodarczej, ale w okresach porównawczych przy wyliczaniu spadku obrotów przedsiębiorca nie może mieć zawieszanej działalności. Zamknięcie działalności wyklucza możliwość ubiegania się o dofinansowanie.

- 18. Art. 15 zzc - Czy przedsiębiorca będący osobą fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą, który zatrudnia 1 osobę na umowę zlecenie, może ubiegać się o dofinansowanie kosztów prowadzenia działalności gospodarczej, czy analogicznie w przypadku tej formy wsparcia należy zastosować definicję pracownika z art. 15g ust. 4 (przywołaną w art 15 zzb) ale wtedy przedsiębiorca nie będzie mógł uzyskać dofinansowania?**

Taki przedsiębiorca może skorzystać z dofinansowania wynagrodzeń na podstawie art. 15 zzb ustawy COVID-19, tj. dla osoby zatrudnionej ze względu na przyjętą definicję pracownika (uwzględnia osoby zatrudnione na umowy cywilno-prawne). Może również ubiegać się o dofinansowanie w ramach art., 15zdc jako osoba samozatrudniona.

- 19. W przesłanym materiale Procedury udzielania wsparcia – interpretacje MRPiPS był w pytaniu 4 zapis: Jeżeli chodzi o postojowe - kwestia w trakcie ustalania. A mamy pytania, czy samozatrudniony, który wystąpił do ZUS o wsparcie postojowe oraz zwolnienie ze składek ZUS może jeszcze wystąpić o inne wsparcie w tym np. o pożyczkę z 15zdd albo wsparcie z 15zdc?**

Tak, przedsiębiorca który wystąpił do ZUS o wsparcie postojowe oraz zwolnienie ze składek ZUS może ubiegać się również o dofinansowanie części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niezatrudniającą pracowników.

**20. Porównanie okresów z roku bieżącego z analogicznym okresem roku minionego jeśli obejmuje on luty (np. 1 luty – 31 marca), z uwagi na to, że w bieżącym roku luty liczy 29 dni, obejmuje różne liczby dni (różnica o 1 dzień). Dla 2019 roku ten okres to 59 dni, a dla 2020 roku to 60 dni. Czy wobec dla porównania analogicznych okresów jego ramy należy określić datami dziennymi (jak wyżej w przykładzie) czy też wskazać daty dla konkretnej liczby 59 dni (np. dla roku 2019 byłyby to daty 1 luty – 31 marca, a analogiczny okres dla 2020 roku obejmowałby daty 1 luty 30 marca)?**

Warunkiem uzyskania wsparcia w zakresie dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne jest wykazanie spadku obrotów gospodarczych, rozumiany jako zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym. Spadek obrotów jest rozumiany jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych w roku bieżącym w porównaniu do analogicznych dwóch miesięcy w roku poprzednim. Przy czym wybrany okres powinien mieścić się w ramach czasowych: od po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego złożenie wniosku. Miesiąc może być rozumiany jako 30 kolejno następujących po sobie dni kalendarzowych, jeśli wybrany dwumiesięczny okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego.

Jeżeli okres porównawczy rozpoczyna się w innym dniu niż początek miesiąca kalendarzowego, to należy od tego dnia cofając się o 60 dni kalendarzowych obliczyć początek tego okresu. Zarówno w 2019 r. jak i w 2020 r. należy liczyć 60 dni kalendarzowych.

**21. Czy komornik, który nie jest uznawany za przedsiębiorcę, może skorzystać z instrumentów wprowadzonych ustawą antykryzysową?**

Jeżeli komornik nie jest przedsiębiorcą zgodnie z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców i nie spełnia kryteriów określonych w ustawie COVID-19 nie może ubiegać się o wsparcie w zakresie:

- dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne dla mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy ( art. 15zzb);
- dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niezatrudniającą pracowników (art. 15zzc);
- niskoprocentowanej pożyczki z Funduszu Pracy dla mikroprzedsiębiorców (art. 15zzd)