

PYTANIA I ODPOWIEDZI DOTYCZĄCE DOFINANSOWANIA WYNAGRODZEŃ ZGODNIE Z USTAWĄ COVID-19

Poniższe pytania i odpowiedzi dotyczą wyłącznie następujących instrumentów wprowadzonych ustawą z dnia 31 marca 2020 r. o *zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 568), zwaną dalej: ustawą COVID-19:

- Art. 15zzb – dla przedsiębiorców w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców – dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne w przypadku spadku obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19;
- Art. 15zzc – dla przedsiębiorców będących osobą fizyczną niezatrudniającą pracowników – dofinansowanie części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej w przypadku spadku obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19;
- Art. 15zze – dla organizacji pozarządowej lub podmiotu, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i 1570 oraz z 2020 r. poz. 284) – dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, w przypadku spadku przychodów z działalności statutowej w następstwie wystąpienia COVID-19,

dalej jako „instrumenty dofinansowania”.

Materiał nie dotyczy środków na finansowanie instrumentu określonego w art. 15 zzd ustawy COVID-19, tj. mikropożyczek.

Wykorzystanie dotychczasowych limitów Funduszu Pracy na 2020 r. na instrumenty dofinansowania:

1. **Czy PUP mogą finansować nowe instrumenty ze środków FP, który mają już przyznany decyzjami na 2020 r., pomimo, że nie deklarowały wykorzystania obecnego limitu na ten cel (w naszym województwie mamy 8 takich PUP na 2020)? Czy jednak w takiej sytuacji muszą czekać na przyznanie środków z rezerwy FP?**

Tak, wszystkie PUP mogą finansować nowe instrumenty w ramach limitu przyznanego na 2020 r., bez względu na to czy deklarowały przeznaczenie środków na ten cel czy nie.

2. **Czy PUP mogą przeznaczyć na finansowanie nowych instrumentów z już przyznanego limitu na rok 2020 środki w większej wysokości, niż pierwotnie planowane (co doprowadziłoby do przekroczenia dostępnej alokacji wskazanej w kol. 5)?**

Tak, ale trzeba pamiętać, że taka decyzja zmniejszy kwotę środków dostępnych dla danego powiatu w 2020 r. na inne instrumenty rynku pracy określone w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

3. Czy Powiatowy Urząd Pracy może wystąpić w danym miesiącu o większą kwotę środków niż 1/12 limitu środków Funduszu Pracy ustalonych przez ministra właściwego ds. pracy na dany rok budżetowy? Jeśli tak, czy to może być np. cała kwota przyznana na nowy instrument.

Tak, jeżeli jest taka potrzeba. W tym zakresie obowiązują dotychczasowe procedury, zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy.

4. Czy pieniądze przeznaczone na w/w formy mamy pobierać z projektów uruchomionych i w związku z tym powinniśmy zmienić wnioski o dofinansowanie, czy przyjdą specjalne pieniądze na te formy?

Na finansowanie nowych instrumentów, PUP może przeznaczyć zarówno środki w ramach dotychczasowego limitu na 2020 r. (kosztem zmniejszenia środków na aktywne formy wsparcia) jak i środki dodatkowe, o ile – na podstawie zgłoszenia PUP - o takie zwiększenie dla danego powiatu wystąpi Marszałek Województwa do ministra właściwego ds. pracy.

Przeznaczenie środków na nowe instrumenty (zarówno w ramach podstawowego limitu jaki w postaci dodatkowych środków) zostanie odzwierciedlone w projekcie PUP poprzez zmianę wniosku o dofinansowanie. Zmiana projektu PUP nie jest jednak wymagana do uruchomienia instrumentu dofinansowania wynagrodzeń. Zmiana ta zostanie przeprowadzona w kolejnym etapie – zgodnie z ustaleniami pomiędzy WUP a PUP.

5. Czy pieniądze otrzymane powinniśmy dzielić na wkład EFS i krajowy?

Tak. Środki przeznaczone na realizację nowych form wsparcia w ramach projektów PUP - do wysokości dostępnej alokacji - podlegają tym samym zasadom oznaczania źródła, co pozostałe kwoty rozliczane w ramach projektów PUP (podział na tzw. „7” i „9”).

Dopiero po wykorzystaniu całości środków dostępnych dla danego powiatu w ramach projektów współfinansowanych z EFS, ewentualne dodatkowe środki FP będą przekazywane poza projektami EFS, na paragrafach z czwartą cyfrą „0”.

6. Czy zwiększone zostaną środki na realizację projektów w 2020 roku, czy zmieniona zostanie decyzja w zakresie środków EFS?

Tak. Minister właściwy ds. pracy wyda odrębne decyzje określające dodatkowe środki rezerwy Funduszu Pracy na dofinansowanie wynagrodzeń.

7. Czy o dodatkowe środki EFS oraz Rezerwy będziemy wnioskować na załączniku 7 do nowych zasad?

Tak. Chodzi o *Zasady ubiegania się o środki rezerwy Funduszu Pracy na finansowanie działań aktywizacyjnych realizowanych przez powiatowe i wojewódzkie urzędy pracy w 2020 r.* zatwierdzone przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej 1.04.2020. – załącznik 7 to wzór wniosku starosty o środki rezerwy FP. Wniosek dotyczy wyłącznie dodatkowych środków dla powiatu z rezerwy FP.

Dodatkowe środki na dofinansowanie wynagrodzeń z rezerwy dysponenta Funduszu Pracy na 2020 r.

8. Czy możliwe jest wnioskowanie o rezerwę kilkukrotnie, czy PUP muszą to robić jednorazowo?

W pierwszej kolejności marszałek województwa występuje do ministra właściwego ds. pracy z informacją o podziale zapotrzebowania na poszczególne powiaty, wraz ze wskazaniem kwoty na POWER i RPO. MRPiPS preferuje, aby zapotrzebowanie to opiewało co najmniej na wartość środków określonych do wydatkowania w ramach projektów współfinansowanych z EFS. Jeżeli jednak dane województwo założyło wysoką alokację EFS na te instrumenty i nie widzi konieczności uruchamiania całej na początkowym etapie, to w pierwszej kolejności powinno dokonać podziału mniejszej kwoty, która miałyby zostać przekazana powiatom. Przekazując podział zmniejszonego zapotrzebowania marszałek powinien wyjaśnić z czego wynika rozbieżność kwot. O dodatkowe środki rezerwy będzie można wnioskować jak marszałek przekaze uzupełniony podział środków.

Jeżeli PUP chciałby wnioskować wyłącznie na środki na pożyczki taka informacja powinna zostać przekazana we wniosku do MRPiPS.

9. Czy kwoty przekazane do Ministerstwa w zakresie możliwości włączenia nowego instrumentu mogą ulec jeszcze zmianie?

Środki zgłoszone przez IZ RPO w odpowiedzi na pismo z 25 marca 2020 r. oraz środki zgłoszone przez IZ PO WER na podstawie danych WUP zostały przekazane do dysponenta FP jako zapotrzebowanie na dofinansowanie wynagrodzeń i o taką kwotę dysponent zwiększył plan FP. Kwoty nie powinny więc ulegać zmianie, chyba że jest ku temu uzasadnienie. Powinno to jednak zostać uzgodnione z IK EFS.

10. W jaki sposób i kiedy dokonać uzgodnienia ze starostami zapotrzebowania na dodatkowe środki, z wyszczególnieniem środków dodatkowego limitu EFS na powiaty? (w podziale na PO WER i RPO (art 15 zzb, 15zzc i 15zze ustawy COVID-19) - chodzi o kwoty z kolumny 4 tabeli z pisma MFiPR znak sprawy: DZF-V.7610.19.2020.JO.3 z dnia 3 kwietnia 2020 dot. uruchomienia nowych instrumentów przez PUP w związku z COVID-19 w ramach środków EFS?

Możliwie jak najszybciej, aby niezwłocznie uruchomić wsparcie dla przedsiębiorców i organizacji społecznych. Decyzja co do sposobu uzgodnienia ze starostami zapotrzebowania na nowe środki należy do marszałka województwa.

11. Czy marszałek powinien przekazywać do ministra właściwego ds. pracy zbiorczą informację o zapotrzebowaniu na środki FP na podstawie wszystkich wniosków złożonych przez starostów, tj. z całego województwa, czy informacja może być przesyłana, np. 2 - 3 razy mając na uwadze fakt, że niektóre powiaty mogą złożyć wnioski szybciej, a niektóre później.

Środki zgłoszone w odpowiedzi na pismo z 25 marca 2020 r. zostały zgłoszone do dysponenta FP jako zapotrzebowanie na dofinansowanie wynagrodzeń i o taką kwotę dysponent zwiększył plan FP. Z tego względu marszałek województwa powinien – według potrzeb – zgłosić do dysponenta informację dotyczącą wszystkich powiatów.

Jeżeli jednak z przyczyn obiektywnych takie działanie jest nieuzasadnione (wstrzymuje uruchomienie instrumentu dla innych powiatów) marszałek może złożyć wniosek częściowy. W takiej sytuacji należy zawrzeć odpowiednie wyjaśnienie.

12. Jaki powinien być tryb postępowania w sytuacji, gdy wartości wniosków o środki FP na dofinansowanie wynagrodzeń zgłoszone przez starostów przewyższą środki przeznaczone na to zadanie przez IZ RPO/POWER?

Dalsza realizacja wsparcia ze środków FP będzie się odbywała poza projektami PUP. W pierwszej kolejności należy jednak dokonać podziału środków w ramach projektów EFS. Należy też ustalić, czy wnioski nie dotyczą środków na mikropożyczki, które nie są finansowane w ramach projektów EFS.

13. Co w przypadku wyczerpania środków na realizację projektów i braku możliwości udzielania wsparcia COVID-19?

Dalsza realizacja wsparcia będzie prowadzona ze środków FP poza projektami PUP.

14. Co w sytuacji, gdy urząd pracy nie ma oszczędności w ramach limitu, czy nie będzie udzielana pomoc w postaci dofinansowania; jeżeli w ww. powiecie znajdzie się przedsiębiorca / organizacja, która będzie chciała skorzystać z dofinansowania, a starosta (prezydent) nie będzie posiadał środków, to gdzie należy pokierować przedstawiciela takiej firmy, czy organizacji?

Starosta otrzyma środki FP zgodnie z informacją marszałka województwa o podziale środków EFS na powiaty przekazaną do dysponenta FP. Jeżeli środki projektu EFS się skończą, starosta powinien zawnieioskować o środki krajowe FP.

Limity przekazane do dyspozycji PUP na dofinansowanie wynagrodzeń nie zależą bezpośrednio od oszczędności generowanych w ramach projektu PUP. Jedyne w części dostępnego obecnie limitu (a więc poza wnioskiem marszałka o dodatkowe środki) PUP może przeznaczyć na nowy instrument taką kwotę limitu FP, która nie zostanie wydatkowana na podstawowe usługi i instrumenty aktywnej polityki rynku pracy określone w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

15. Załóżmy, że z oszczędności w innych działaniach czy priorytetach RPO przesuwamy x mln zł na projekty PUP (zgodnie ze zgłoszoną propozycją). Co w sytuacji kiedy okaże się, że potrzeby są większe niż x mln zł – czy wszelkie środki, które przekroczą kwotę zarezerwowaną (x mln zł) będą już finansowane z dodatkowych środków FP poza projektem EFS?

Tak.

16. Co w sytuacji jeśli nie będziemy w stanie wygospodarować z przesunięć i nadkontraktacji w RPO kwoty x mln zł tylko kwotę mniejszą? Czy wówczas wszystkie potrzeby na nowe formy, które tą mniejszą kwotą będą finansowane z rezerwy FP poza EFS? Czy zmniejszenie teraz deklarowanej kwoty nadkontraktacji nie spowoduje, że PUP będą finalnie dysponować mniejszą kwotą? Czy w ogóle możemy teraz w ramach EFS zawnieioskować o kwotę niższą niż zadeklarowane x mln zł, a o resztę środków poprosić już poza projektem EFS – finansowanie z FP.

Środki zgłoszone w odpowiedzi na pismo z 25 marca 2020 r. zostały zgłoszone do dysponenta FP jako zapotrzebowanie na dofinansowanie wynagrodzeń planowanych do rozliczenia w ramach projektów współfinansowanych z EFS i o taką kwotę dysponent zwiększył plan FP. Środki te zostały zabezpieczone w ramach paragrafów z czwartą cyfrą „7” i „9”. WUP powinien zatem wykorzystać / rozdysponować całą kwotę zgłoszonego zapotrzebowania. Jeżeli jest z tym problem należy skontaktować się z IK EFS i ustalić tryb postępowania.

- 17. Co w sytuacji jeśli okaże się, że będą zupełnie inne proporcje wydatków na POWER i RPO niż aktualnie założone? Może się zdarzyć, że w ramach RPO nie będziemy mieć już środków na sfinansowanie wyższej kwoty niż zarezerwowana w wyniku przesunięcia. Czy wówczas reszta wydatków będzie finansowana poza projektem EFS?**

Tak. Może być taka sytuacja, że alokacja PO WER zostanie wyczerpana i dla osób do 29 r.ż. będą wypłacane środki krajowe podczas gdy cały czas środki RPO będą przekazywane dla grupy docelowej RPO.

- 18. W tabeli przekazanej do MFiPR dotyczącej zapotrzebowania na środki FP na finansowanie wynagrodzeń w związku z COVID-19, WUP w ... podał w kol. 5 Kwota dostępnej na ten cel alokacji PO WER pulę środków zaplanowaną wstępnie na zorganizowanie w roku 2020 i 2021 trzech konkursów w ramach PO WER. Czy przedmiotowe konkursy należy ogłaszać?**

Jeżeli WUP wykazał w ramach dostępnej alokacji kwoty zaplanowane na konkursy w ramach działania 1.2 PO WER to należy wstrzymać się z ich ogłaszaniem.

- 19. PUP uzgodnił z IP (WUP) kwotę oszczędności, którą przesunie w ramach limitu FP na 2020 rok na nową formę wsparcia tj. dofinansowanie wynagrodzeń. Kwota tych oszczędności była szacowana pod koniec marca br. Jeżeli w kolejnych miesiącach okaże się, że są większe problemy z realizacją staży, szkoleń itp. co wiąże się z większymi oszczędnościami czy PUP może te środki (które szacuje, że nie będą wydatkowane dla osób bezrobotnych) przesunąć dodatkowo na dofinansowanie wynagrodzeń? Jeżeli tak jakie procedury powinien przyjąć WUP?**

Tak. Każda kwota oszczędności z dotychczasowego limitu środków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu może być przeznaczona na realizację nowych instrumentów dofinansowania.

- 20. Czy PUP będzie mógł ubiegać się o dofinansowanie dodatkowych środków FP na finansowanie wynagrodzeń poza EFS tj. w ramach środków krajowych, jeżeli dziś nie zadeklaruje kwoty w Tabeli „Zapotrzebowanie na dodatkowe środki FP na finansowanie wynagrodzeń w związku z COVID-19”?**

Tak.

Zmiany alokacji na projekty pozakonkursowe PUP

21. Co oznacza, że środki mogą zostać zakontraktowane po uzyskaniu zgody Ministra Finansów na nadkontraktację środków w ramach PO na działania COVID-19 finansowane z FP – pod przyszłe oszczędności lub realokację, które powinny zostać przeprowadzone do końca 2020 r. Jak rozumieć kwestię przyszłych oszczędności, z czego miałyby one pochodzić?

Rozliczenie dodatkowych środków FP (tj. powyżej dotychczasowego limitu FP przyznanego na realizację projektów współfinansowanych z EFS) w ramach projektów PUP będzie możliwe pod warunkiem zwiększenia wartości projektów pozakonkursowych PUP. Takie zwiększenie może się odbyć w ramach dostępnej alokacji (w tym po dokonaniu niezbędnych przesunięć w Programie) albo w ramach nadkontraktacji.

Nadkontraktacja oznacza, że zawiera się umowy z PUP powyżej alokacji dostępnej obecnie na projekty pozakonkursowe PUP w ramach danego RPO lub PO WER (przy wstępnym założeniu, że na ten cel nie przeznaczamy limitów na 2021 i 2022, chyba że uzgodniono to z IK EFS) a kwota ta została potwierdzona przez Ministra Finansów. Zgoda ta może być udzielona pod warunkiem, że MF potwierdzi prawidłowość analizy IZ, która wykaże, że:

- powstaną przyszłe oszczędności, wygenerowane na innych działaniach EFS, które na koniec okresu programowania zostaną przesunięte do działania PUP lub
- IZ RPO wskaże działania, z których na późniejszym etapie realokuje środki na działanie PUP.

W przypadku gdy IZ RPO ma wątpliwości co do sposobu postępowania – należy skontaktować się z IK EFS.

22. Czy będziemy mogli dokonać przesunięć alokacji między PI, np. wg. stanu na koniec roku, a tym samym zwiększyć alokację na nowe instrumenty kosztem alokacji na wsparcie osób bezrobotnych? Trzeba mieć na uwadze, że cały czas szacowane przez nas obecnie kwoty, z uwagi na dynamikę sytuacji, mogą odbiegać od realnych potrzeb.

Tak. Wymaga to tylko zmiany w projekcie i przesunięcia środków na zadanie dotyczące instrumentów dofinansowania (zakładamy oczywiście, że projekt PUP trwa do końca roku).

23. Prosimy o wskazanie, czy nowe instrumenty dla PUP będą wpisywać się w PI 8v czy też będą stanowić rozszerzenie dotychczasowych działań PUP. Ze schematu wynika, że PUP mają składać wnioski w ramach PI 8i. Realizacja części zadań w ramach innego Pi powoduje, że wniosek dotyczyłby dwóch priorytetów inwestycyjnych - jak należy rozwiązać to technicznie? Czy istnieje możliwość rozliczenia tych form osobnymi wnioskami?

MFiPR nadal uzgadnia z KE zakres i sposób monitorowania działań STW, w tym dofinansowania wynagrodzeń. Niezależnie od stanowiska KE - dofinansowanie wynagrodzeń będzie włączone w projekty PUP, które nadal będą realizowane w 8i w RPO i 8ii w POWER. Na tym etapie KE nie oczekuje wprowadzenia PI 8v do treści programu w celu sfinansowania STW.

Jesteśmy jednak świadomi, że KE będzie chciała wprowadzić monitoring działań anty-COVID sfinansowanych z EFS (i nie tylko). W tym celu najprawdopodobniej będziemy musieli wprowadzić jakiś odrębny sposób sprawozdawania KE w tym zakresie.

O poczynionych ustaleniach będziemy oczywiście informować.

Procedury związane z projektami pozakonkursowymi PUP

24. Jak postąpić jeżeli wszystkie kryteria wyboru projektów PUP dotyczą zasadniczo wsparcia osób niepracujących, np. kryterium efektywności zatrudnieniowej?

Specustawa funduszowa da upoważnienie Komitetowi Monitorującemu (KM) do zmiany zatwierdzonych kryteriów wyboru projektów. KM każdego programu powinien więc przyjąć uchwałę, w której np. uzna, że kryteria te nie dotyczą części projektu, która wiąże się wprowadzeniem działań ograniczających negatywne skutki wystąpienia COVID-19.

Każda IZ powinna przeprowadzić odpowiednie działania w tym zakresie, tak aby dotychczasowe kryteria nie miały zastosowania do instrumentu dofinansowania.

Takie działania mogą zostać przeprowadzone już teraz z tego względu, że ustawa wejdzie w życie z mocą od 1.02.2020.

25. Czy planujecie Państwo opracować dokument opisujący zasady realizacji i rozliczania nowych formy wsparcia? Przygotowanie takiego dokumentu na pewno ujednolici wdrażanie działań na terenie całego kraju.

Nie, nie ma konieczności tworzenia specjalnych procedur dotyczących tej formy wsparcia, niemniej jednak dodatkowe wskazówki będą przekazywane do WUP gdy tylko zostaną ustalone z KE. Ogólne zasady zostały opisane w załączniku do pisma DZF-V.7610.19.2020.JO.3 z dnia 3 kwietnia 2020. Będą też aktualizowane i uzupełniane niniejsze „Pytania i odpowiedzi”.

26. Kiedy przewiduje się wydanie komunikatów o częściowym wyłączeniu obowiązywania Wytycznych Funduszu Pracy?

Niezwłocznie po wejściu w życie ustawy o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r., która stanowi podstawę do wydania komunikatu zawieszającego.

27. WUP obecnie kończy procedurę oceny merytorycznej projektów pozakonkursowych dotyczących naboru projektów z okresem realizacji od 01.01.2020 do 30.06.2021 i sukcesywnie wybiera projekty do dofinansowania (z urzędu wyszły już pierwsze pisma o przedłożeniu załączników wymaganych do podpisania umowy). Wobec powyższego czy istnieją proceduralne przesłanki np. w związku z wejściem w życie przepisów specustawy, aby na tym etapie wycofać wnioski o dofinansowanie do poprawy w celu naniesienia wymaganych zmian, czy jednak IP PO WER powinna procedować dalej zgodnie z obowiązującymi przepisami, a następnie w okresie 3 m-cy dokonać aneksowania zawartych umów?

Nie, na etapie uruchamiania nowego instrumentu wprowadzanie zmian do projektów PUP nie jest warunkiem koniecznym do rozpoczęcia faktycznego udzielania wsparcia. IP

powinna procedować z umowami zgodnie z dotychczasowym harmonogramem, a dopiero na późniejszym etapie – po wyjaśnieniu przez MFIPR wątpliwości z KE - dodać dodatkowe zadanie.

- 28. Z przesłanej instrukcji wynika, że zmiany w projektach pozakonkursowych należy dokonać nie później niż 3 miesiące od wejścia w życie ustawy. Czy termin ten mógłby być wydłużony np. do 6 miesięcy? Biorąc pod uwagę proces aneksowania umów w obecnej sytuacji czy możliwe byłoby wykazanie wydatku we wniosku o płatność nawet po 3 miesiącach od daty jego poniesienia?**

Termin 3 miesięcy jest terminem instruktazowym. Termin został tak określony ponieważ dążyć należy do wprowadzenia odpowiednich zmian do projektów PUP możliwie szybko, tak aby rozliczyć wydatki poniesione przez PUP jeszcze w tym roku a jednocześnie aby PUP mógł zachować płynność udzielania wsparcia. Nie należy jednak zbyt opóźniać wprowadzania zmian gdyż skala środków pozostających do rozliczenia może być duża, co z kolei będzie generowało problemy na etapie tworzenia a potem weryfikowania wniosków o płatność.

- 29. W przekazanym „schemacie” wskazaliście Państwo, że „zawarcie aneksu do umowy o dofinansowanie projektu PUP jest konieczne dla rozliczenia we wniosku o płatność pierwszych wydatków w ramach instrumentu dofinansowania”. Kiedy będzie można uruchomić wprowadzanie zmian do projektu?**

Po ustaleniu z KE kwestii dot. monitorowania i określenia grupy docelowej. MFIPR przekaże dalsze informacje w tym zakresie.

- 30. W jakim terminie zostanie aneksowana umowa o dofinansowanie ?**

Kiedy należy zaktualizować zapisy wniosku o dofinansowanie w celu udzielania wsparcia COVID-19 (grupa docelowa, zadania, budżet)?

Kiedy należy wprowadzić zmiany we wnioskach o dofinansowanie w zakresie:

- ✓ dodania nowego Zadania (dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników w związku z COVID 19; art. 15zzb, art. 15zzc),
- ✓ aktualizacji budżetu (ujęcia środków na dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników w związku z COVID 19; art. 15zzb, art. 15zzc).

Ujęcie w/w wsparcia we wniosku o dofinansowanie pozwoli na prawidłowe sporządzanie dokumentów księgowych/wypłat dla przedsiębiorców.

Zmiany umowy o dofinansowanie winny być przeprowadzone nie później niż przed złożeniem pierwszego wniosku beneficjenta o płatność. Jest to kwestia do ustalenia pomiędzy WUP a PUP.

- 31. Czy zmiany do projektu PUP oraz aneksowanie umów jest możliwe dopiero po wprowadzeniu stosownych zmian w dokumentach programowych? Jeżeli tak, to czy jest możliwe dokonanie zmian w programie oraz ich akceptacja przez KE oraz zatwierdzenie SZOOP w okresie max. 2 m-cy? Jeżeli nie zostanie to zrobione w tym okresie nie będzie możliwości wprowadzenia zmian w WND w okresie 3 miesięcy oraz w konsekwencji aneksowania umów PUP oraz rozliczenia przedmiotowych wydatków w WNP.**

Zmiany do programu będą procedowane w specjalnym trybie. Ich zatwierdzenie nie jest jednak wymagane dla kwalifikowalności i rozliczania instrumentów dofinansowania w ramach projektów PUP. KE potwierdziła, że wszelkie działania antykryzysowe są kwalifikowalne od 1.02.2020.

- 32. W materiale opracowanym przez MFiPR (str. 2 - pogrubiony tekst przed pkt. 3) jest mowa o dokonywaniu zmian w projekcie pozakonkursowym nie później niż na 3 miesiące od wejścia w życie ustawy - czy to oznacza, że po 30.06 nie będzie możliwości zmiany kwot przeznaczonych na dofinansowania w ramach projektu? czy w umowie o dofinansowanie projektu będzie podział na Projekt EFS, Projekt PUP, Vat i instrumenty przeciwdziałania Covid-19?**

Termin wskazany w Zasadach określa termin wprowadzenia do projektów PUP nowego zadania, które umożliwi rozliczanie wydatków na ten cel we wnioskach o płatność. Po wprowadzeniu ww. zadania możliwe będą zmiany w projekcie na zasadach ogólnych.

- 33. Urząd będzie realizował wypłaty części kosztów wynagrodzeń dla pracodawców zatrudniających osoby do 29 r. życia (w ramach POWER) i powyżej 30 r. życia (w ramach RPO). Czy jeśli pracodawca zatrudnia osoby kwalifikujące się jednocześnie do POWER, oraz RPO będzie musiał składać dwa osobne wnioski ?**

Nie, pracodawca składa jeden wniosek do PUP, w którym deklaruje liczbę osób poniżej 30 roku życia i osób w wieku 30 lat i powyżej.

- 34. Czy grupą docelową w ramach nowych działań będą pracodawcy, NGO i przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą? Czy też grupą docelową będą również pracownicy tych podmiotów? Z przedstawionego schematu wynika, że wyłącznie podmioty, ale jeżeli wsparcie ma być udzielane na podstawie wniosku gdzie wskazani mają być pracownicy, to budzi to już pewne wątpliwości. Jaki zakres danych będzie wprowadzany do formularza Monitorowania Uczestników (tzn. będą to przedsiębiorcy/organizacje czy ich pracownicy lub osoby prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą)?**

Zgodnie z ustaleniami z Komisją Europejską, grupą docelową są zarówno MMŚP/ NGO, jak i ich pracownicy, choć zakres zbieranych danych będzie ograniczony do kilku danych. W najbliższym czasie IK EFS przekaże informacje dotyczące sposobu monitorowania tej interwencji.

- 35. Po wprowadzeniu dodatkowych grup docelowych (pracowników lub osób prowadzących jednoosobową działalność gospodarczą) jaka będzie wyglądała ścieżka tych osób w projekcie? Co będzie pierwszym wsparciem? Jakie będą daty rozpoczęcia i zakończenia udziału w projekcie? Na jakim etapie mają otrzymywać formularz przystąpienia do projektu?**

Jedyną formą wsparcia dla nowej grupy docelowej będzie dofinansowanie do wynagrodzenia/ kosztów prowadzenia działalności gospodarczej. Datą rozpoczęcia udziału w projekcie powinna być data wypłaty pierwszych środków na dofinansowanie wynagrodzenia danej osoby, datą zakończenia – data wypłaty ostatniej transzy miesięcznej przez PUP.

36. Czy formy wprowadzone w ramach ustawy COVID-19 finansowane z EFS muszą być realizowane z zachowaniem zasad dotychczas realizowanych form w ramach POWER i RPO?

Nie. W celu uproszczenia rozliczania tej formy wsparcia zawieszono – w zakresie nowych instrumentów dofinansowania - stosowanie Wytycznych w zakresie realizacji projektów finansowanych z Funduszu Pracy. Jako część projektu PUP, ta forma wsparcia zostanie wprowadzona do SL2014 jako nowe zadanie w projekcie PUP. Komunikat w tym zakresie będzie wydany po wejściu w życie specustawy funduszowej.

37. Urząd nie jest w stanie określić na dzień dzisiejszy jakie wskaźniki i na jakim poziomie będą spełniały osoby, które będą kwalifikowane do form wsparcia realizowanych w ramach walki z COVID 19 co może spowodować problemy z realizacją wskaźników.

Nowa forma wsparcia i nowa grupa docelowa, nie będą odzwierciedlone w dotychczasowych wskaźnikach PUP. Dodany zostanie nowy wskaźnik dla osób objętych przeciwdziałaniem COVID oraz zbierane będą uproszczone dane dot. osób (na potrzeby wspólnych wskaźników produktu). IK EFS przekaze szczegółowe informacje w tym zakresie w piśmie do IZ RPO i WUP.

38. Zgodnie z przesłanym schematem wdrażania nowych instrumentów PUP we wniosku o dofinansowanie PUP dodaje wskaźnik liczba miejsc pracy objętych wsparciem w związku z przeciwdziałaniem skutków epidemii wirusa SARS-CoV-2 (nazwa wskaźnika zostanie potwierdzona po uzgodnieniach z Komisją Europejską). W jaki sposób we wniosku o dofinansowanie określić wartość docelową przedmiotowego wskaźnika nie znając liczby udzielonych dofinansowań wynagrodzeń. Czy należy na początku przyjąć szacowaną wartość docelową a po przyznaniu i wypłaceniu dofinansowań do wynagrodzeń skorygować we wniosku o dofinansowanie wartość docelową do rzeczywistej liczby miejsc pracy objętych wsparciem w związku z przeciwdziałaniem skutków epidemii?

Zgodnie z ostatecznymi ustaleniami z KE dokonano zmian w zakresie zasad monitorowania nowych instrumentów (patrz odpowiedź na pytanie nr 37). Jeśli chodzi o sposób szacowania wskaźników – można przyjąć podejście zaproponowane w treści pytania, jeżeli szacowana wartość wskaźnika będzie bardzo odbiegać od rzeczywistości.

39. Jak technicznie powinna zostać przeprowadzona rekrutacja uczestników (zakres pozyskanych danych do SL2014, daty udzielenia wsparcia, czy pracodawca ma występować jako wsparcie instytucji plus dodatkowo dokumenty od każdego pracownika)?

Grupą docelową są w tym przypadku pracownicy danego podmiotu lub os. fizyczne prowadzące samodzielnie działalność gospodarczą (niezatrudniające pracowników). Nie przewiduje się dedykowanych działań rekrutacyjnych w tym przypadku. Przedsiębiorcy i podmioty zainteresowane uzyskaniem dofinansowania składają wnioski do właściwego PUP w wersji papierowej lub poprzez formularz dostępny online – w odpowiedzi na nabór ogłoszony przez starostę. Wniosek zawiera listę pracowników danego pracodawcy, na które może zostać przyznane dofinansowanie. Dokumenty są zbierane wyłącznie od pracodawcy (zgodnie z zasadami przekazanymi do WUP i PUP). Nie ma potrzeby gromadzenia dokumentów od samych pracowników.

40. Jakie dokumenty PUP powinien wykazać w zestawieniu dokumentów we wniosku o płatność?

Umowę o udzielenie dofinansowania wraz z oświadczeniami (zał. 1 do umowy).

41. Czy zostanie zwiększony limit znaków w polach, w których ujmuje się opis projektu, grupę docelową itp. w programie LSI oraz SOWA. Obowiązujący limit znaków będzie niewystarczający, aby ująć opis dotyczący nowej formy wsparcia dla pracodawców.

IZ POWER nie przewiduje zwiększenia limitów znaków dla pól w SOWA. Niektóre pola są ściśle powiązane z SL2014, np. szczegółowy opis zadania, krótki opis projektu, i ich liczba znaków musi być zgodna z tym systemem. SOWA umożliwi dołączanie do wniosku o dofinansowanie projektu załączników, tym samym mając na uwadze szczególną sytuację, w uzasadnionych przypadkach możliwe jest przekazanie dodatkowego opisu. Należy jednak skrócić zapis do niezbędnego minimum – sytuacja w której ta forma wsparcia będzie realizowana nie wymaga szczegółowych wyjaśnień.

42. W związku z oszczędnościami oszacowanymi przez PUP na rok 2020, które pochodzą ze środków zaplanowanych na standardowe formy wsparcia tj. głównie z kosztów na szkolenia, a które będą wydatkowane na dofinansowanie wynagrodzeń w związku z epidemią COVID-19– czy IP POWER dokonując zmiany wskaźników produktu ze względu na realokacje środków na nowe instrumenty, a co za tym idzie, aktualizację wskaźników rezultatu może przyjąć założenia inne niż zapisane w Programie a wynikające również z dotychczasowych doświadczeń, tj. przyjąć mniejszy odsetek osób, które uzyskają kwalifikacje lub kompetencje?

Dotychczasowe zasady, w tym wskaźniki i formy wsparcia adresowane do osób bezrobotnych nie mają w tym przypadku zastosowania. Wsparcie ma zupełnie inny charakter niż standardowa aktywizacja zawodowa i nie mają do niego zastosowania wymogi dot. wskaźników wskazanych w RPD, czy kryterium efektywności zatrudnieniowej.

43. Jakie dane zbierać od grupy docelowej, czyli przedsiębiorców i organizacji pozarządowych, czy tylko dane dot. podmiotu, czy też wymagane będą dane od pracowników tych podmiotów (chodzi o kwestię Monitorowania w SL2014).

IK EFS w najbliższym czasie prześle do IZ RPO i WUP zalecenia w tym zakresie, określające sposób monitorowania tego wsparcia w SL.

44. Czy PUP może dokonać pomniejszenia wartości docelowych wskaźników projektowych, dot. kwalifikacji, osób pracujących, co ma ścisły związek z COVID-19.

Ewentualna zmiana wskaźników powinna być proporcjonalna do wielkości alokacji przesuniętej na nowe instrumenty dofinansowań. Jeśli wskaźniki są ujmowane w procentach, należy je mierzyć w odniesieniu wyłącznie do osób bezrobotnych.

45. Czy w formacie Przewidywana liczba osób obejmowana wsparciem należy także uwzględnić osoby z nowego instrumentu?

Tak

46. Kwestia dot. wypełniania obowiązków informacyjnych dla projektów, chodzi o kwestie właściwych logotypów? Chodzi o kwestię informowania o współfinansowaniu projektu z EFS na wzorach dokumentów, które otrzymują PUP do realizacji nowej formy wsparcia. Czy i na jakim etapie oznaczamy dokumenty projektowe (logotypy)?

Informacja o źródłach finansowania dofinansowania wynagrodzeń została wprowadzona do dokumentacji związanej z udzielaniem wsparcia. Nie ma obowiązku na tych umowach stosowania logotypów.

Ewentualne dalsze wymogi dotyczące działań informacyjno-promocyjnych zostaną przekazane na późniejszym etapie.

47. Czy w przypadku PO WER wydatki dotyczące COVID-19 będą podlegać próbie 5% przy weryfikacji wniosków o płatność?

Tak, na zasadach ogólnych weryfikacji wniosku o płatność w ramach PO WER.

Zasady aplikowania o dofinansowanie wynagrodzeń przez wnioskodawców

48. We wniosku o dofinansowanie RPO grupa docelowa to „osoby w wieku 30 lat i więcej zarejestrowane jako os. bezrobotne znajdujące się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy (tj. osoby w wieku 50 lat i więcej, kobiety, osoby z niepełnosprawnościami, osoby długotrwale bezrobotne oraz os. z niskimi kwalifikacjami)”. Projektodawca we wniosku o dofinansowanie nie zakładał dodatkowego objęcia wsparciem mężczyzn w wieku 30-49 lat gdyż mężczyźni z tej kategorii wiekowej musieli mieć udzielone wsparcie, które prowadziło do nabycia kwalifikacji czy kompetencji lub do rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej. Zgodnie z schematem wdrażania Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników ze środków Funduszu Pracy w ramach specustawy pracownicy mają być zaszeregowani ze względu na wiek. Co z pozostałymi kategoriami np. mężczyzna, który jest w wieku 30-49 lat i nie jest w szczególnej sytuacji na rynku pracy? Czy może być zakwalifikowany do projektu i czy Projektodawca musi wprowadzić do projektu nowy wskaźnik obejmujący osoby w wieku 30-49 lat?

Wsparcie udzielane jest na dofinansowanie wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w przedsiębiorstwach, które zanotowały spadek obrotów. Kryteria stosowane przy realizacji podstawowych usług i instrumentów rynku pracy nie mają tu zastosowania.

49. Czy pracownik, na którego zostanie przydzielona ww. pomoc, będzie musiał wypełnić deklarację uczestnictwa? W jaki inny sposób PUP uzyska informacje niezbędne do prawidłowego wprowadzenia go jako uczestnika do „Monitoringu uczestników”

NIE. Informacje są przekazywane w tym zakresie wyłącznie przez pracodawcę w ramach wniosku o dofinansowanie składanego we właściwym PUP lub elektronicznie.