

Wojewódzki Urząd Pracy
w Olsztynie
Punkt przyjmowania korespondencji

Wpl. dnia 2020-05-29 56

Nr 4651 Jc

MINISTERSTWO RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT RYNKU PRACY

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, +48 22 461 64 00, fax +48 22 461 64 01

DRP-I.0211.198.2020.HR

Warszawa, dnia 27.05.2020 r.

Dyrektorzy
Powiatowych Urzędów Pracy
-wszyscy-

Szanowni Państwo,

w związku z ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.) Departament Rynku Pracy w załączeniu przekazuje, do wykorzystania, przygotowane kolejne wyjaśnienia do ww. ustawy.

Z poważaniem,

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Rynku Pracy

Mirosław Trzeźwońnik

Do wiadomości:
Wojewódzkie Urzędy Pracy.

niepodlega

POLSKA
STULECIE DZYSKANIA
NISPODLEGŁOŚCI

Odpowiedzi MRPiPS na pytania dot. przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.) – 27.V.2020 r.

Pytanie 1. Wobec pojawiających się pytań proszę o wyjaśnienie kwestii, czy przedsiębiorca posiadający status mikro, małego lub średniego w rozumieniu ustawy z 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców może otrzymać pomoc, o której mowa w art. 15zbb ustawy z 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, w sytuacji gdy nie spełnia on definicji mikro, małego, średniego przedsiębiorcy w rozumieniu Załącznika I Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r., uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu, wobec bycia „przedsiębiorstwem partnerskim lub powiązaniem” tzw. grupą kapitałową, o której mowa w tym Rozporządzeniu? Jak należy traktować podmioty wskazujące w formularzach pomocy publicznej, swoją wielkość jako „inne” (rubryka A pkt 3.) oraz jaki jest prawidłowy sposób obliczania wysokości udzielonej pomocy publicznej dla konkretnego podmiotu wnioskującego o pomoc?

Zgodnie z wyjaśnieniami otrzymanymi z Ministerstwa Rozwoju - definicje zawarte w art. 7 Prawa przedsiębiorców, dotyczące mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy, nie odnoszą się do kwestii ewentualnych powiązań między poszczególnymi przedsiębiorstwami. Jeżeli więc jakaś ustawa powołuje się na definicję MŚP w rozumieniu Prawa przedsiębiorców, to powiązań tych nie bierze się pod uwagę.

W załączniku nr 1 do Wniosku stanowiącym Wzór formularza pomocy publicznej, który przedsiębiorca wypełnia celem uzyskania dofinansowania w ramach art. 15 zzb w punkcie 3 w części A, dotyczącym wsparcia w ujęciu europejskim, należy w opisanym przypadku posiadania powiązań kapitałowych zaznaczyć rodzaj przedsiębiorcy „inny”. Komunikat Komisji nie uzależnia bowiem możliwości udzielenia pomocy z sekcji 3.1 lub 3.10 od posiadania przez przedsiębiorcę konkretnego statusu (np. MŚP). Dla pomocy z sekcji 3.10 status przedsiębiorcy jest całkowicie irrelevantny.

W przypadku sekcji 3.1 niezbędne jest jednak ustalenie pojęcia przedsiębiorcy w rozumieniu art. 3 załącznika 1 do rozporządzenia 651/2014 (por. pkt 2 powyżej) w celu monitorowania nieprzekroczenia odpowiedniego limitu 800 tys. EUR/120 tys. EUR/100 tys. EUR. Ponadto, dla celów informacyjnych, konieczne jest wskazanie w sprawozdaniu przekazywanym za pośrednictwem aplikacji SHRIMP statusu przedsiębiorstwa w rozumieniu załącznika 1 do rozporządzenia 651/2014. Załącznik ten służy jedynie celom statystycznym i nie wpływa na możliwość udzielenia pomocy antykryzysowej. Powyższe nie stoi także w sprzeczności z jednoczesnym oświadczeniem w punkcie 1 części D wniosku, które odnosi się już bezpośrednio do spółki zależnej, wnioskującej o dofinansowanie. Zatem przy określeniu statusu przedsiębiorcy powinni Państwo wziąć pod uwagę zatrudnienie w spółce, a nie w całej grupie kapitałowej.

Pytanie 2. Czy przedsiębiorca, który posiada wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej jako wspólnik spółki cywilnej i działalność prowadzona jest wyłącznie w formie spółki/spółek cywilnych / zapis w CIDG /może ubiegać się-każdy oddzielnie, czy też jako Spółka /o udzielenie dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niezatrudniającą pracowników na podstawie art. 15ztc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19?

O dofinansowanie może ubiegać się każdy przedsiębiorca będący osobą fizyczną niezatrudniający pracowników, niezależnie od tego, czy w ramach swojej działalności jest wspólnikiem spółki cywilnej. Bez znaczenia jest to, czy spółka to jedyna forma działalności tego przedsiębiorcy. O dofinansowanie może ubiegać się każdy wspólnik spółki cywilnej oddzielnie, o ile spełnia wszystkie wymogi tego instrumentu i posiada aktywny wpis do CEIDG.

Pytanie 3. Przedsiębiorca nie zatrudniający pracowników założył działalność gospodarczą 22.02.2019r. W kwietniu br. zawiesił działalność tylko na 2 dni tj. od 01.04.2020r do 02.04.2020r. Następnie w dniu 03.04.2020r działalność została wznowiona i trwa do chwili obecnej. Osoba ta skorzystała już z pożyczki dla mikroprzedsiębiorców i moje pytanie brzmi: czy może złożyć wniosek o udzielenie dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osoba fizyczną niezatrudniającego pracowników? Chodzi o te dwa dni zawieszenia działalności - czy mają one wpływ na złożenie powyższego wniosku?

Zgodnie z ustawą Prawo Przedsiębiorców, z dnia 6 marca (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 z późn. zm.), określający skutki zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej art. 25 ust. 1 mówi, że w okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej przedsiębiorca nie może wykonywać działalności gospodarczej i osiągać bieżących przychodów z pozarolniczej działalności gospodarczej. Warunkiem koniecznym przyznania dofinansowania dla przedsiębiorców będących osobami fizycznymi niezatrudniających pracowników, w ramach art. 15ztc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.) jest wykazanie spadku obrotów gospodarczych, rozumianych jako zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym. W tym celu należy zestawić ze sobą dwa okresy z 2020 r do 2019 r. (określone w art. 15ztc ust. 5). Zatem okres ujęty do wykazania spadku obrotów powinien być okresem aktywnej działalności gospodarczej.

Fakt, że przedsiębiorca mógł otrzymać pożyczkę, oznacza tylko tyle, że spełnił wymogi tego instrumentu (art. 15ztd ust. 1), które różnią się od zasad w art. 15ztc.

Pytanie 4. Jak postąpić w przypadku kiedy podmiot np. urząd gminy zatrudniający do 49 pracowników złożył wniosek o zwolnienie z opłacania składek ZUS od wynagrodzeń pracowników (w tym przypadku będzie to 50% składek ZUS) a jednocześnie wynagrodzenie tych samych pracowników refundowane jest w ramach prac interwencyjnych. Czy możemy refundować wynagrodzenie netto pracowników i część składek, która nie podlega zwolnieniu w ZUS (tj. pozostałe 50%), czy też refundujemy tylko wynagrodzenie bez składek ZUS (traktując je jako te same koszty)? W przypadku możliwości refundacji pozostałej części składek ZUS w jaki sposób naliczać kwotę, jeżeli my refundujemy część wynagrodzenia? W przypadku kiedy już zrefundowaliśmy składki ZUS a podmiot złożył wniosek o umorzenie składek za marzec (50%) to czy należy dochodzić zwrotu całości czy też części składek oraz czy od kwoty zwrotu naliczać odsetki?

Z chwilą uzyskania zwolnienia z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne pracodawca powinien poinformować o tym fakcie urząd pracy, tak by naliczana refundacja wynagrodzenia z Funduszu Pracy nie objęła zwolnienia, które nie obciążało finansowo tego pracodawcy, gdyż refundacji w ramach prac interwencyjnych podlegają tylko rzeczywiście poniesione przez pracodawcę wydatki.

Dlatego wykazanie zwolnienia z opłacenia składek społecznych w DRA powoduje, że nie jest to poniesiony przez pracodawcę wydatek, a co za tym idzie nie podlega on refundacji naliczanej przez urząd.

Zwrot refundacji w związku z faktycznym nieponiesieniem określonego wydatku finansowego przez przedsiębiorcę lub jego umorzeniem przez ZUS, musiałby być zapisany w umowie, gdyż przepisy ustawy nie regulują takiej sytuacji. Tym samym w naszej opinii refundacja powinna obejmować tylko koszty wynagrodzeń bez składek.

Pytanie 5. Czy w przypadku, jeżeli osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą w dniu 17.03.2020 r. dokonała wpisu w CEiDG zawieszenia działalności z dniem 12.03.2020 r., następnie w dniu 21.04.2020 r. dokonała wpisu wznowienia działalności od 14.04.2020 r. a z kolei w dniu 30.04.2020 r. dokonała zmiany wpisu wznowienia działalności na 12.03.2020 r., to czy może ująć do okresu obliczania spadku obrotów okres od 12.03.2020 r. do 14.04.2020 r. (tak naprawdę w tym okresie nie prowadziła działalności) czy też okres ten do obliczania spadku obrotów nie powinien być brany pod uwagę?

Zgodnie z ustawą Prawo Przedsiębiorców, z dnia 6 marca (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 z późn. zm.), określający skutki zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej art. 25 ust. 1 mówi, że w okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej przedsiębiorca nie może wykonywać działalności gospodarczej i osiągać bieżących przychodów z pozarolniczej działalności gospodarczej. Warunkiem koniecznym przyznania dofinansowania dla przedsiębiorców będących osobami fizycznymi niezatrudniających pracowników, w ramach art. 15zcc jest wykazanie spadku obrotów gospodarczych, rozumianych jako zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym. W tym celu należy zestawić ze sobą dwa okresy z 2020 r do 2019 r. (określone w art. 15zcc ust. 5).

Zgodnie z powyższym, w opisanym przypadku – zawieszenia działalności gospodarczej w 2020 r. nie można określić obrotu tej działalności (w okresie zawieszenia) i co za tym idzie nie można zestawić obrotu z roku 2019 do analogicznego okresu w roku 2019. Zatem okres zawieszenia działalności nie może być brany pod uwagę do wykazania spadku obrotów.

Pytanie 6. Czy powiatowy urząd pracy powinien sprawdzać zgodność z prawdą oświadczeń o niezaleganiu w opłacaniu składek na ubezpieczenia społeczne. W przypadku pozytywnej odpowiedzi powstaje wątpliwość, czy do celów sprawdzenia można wykorzystać formularz U7?

Przepisy ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.) nie nakładają na Powiatowy Urząd Pracy obowiązku weryfikacji składanych przez pracodawcę/przedsiębiorcę oświadczeń. Oświadczenia te składane są pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Niemniej jednak, w przypadku powzięcia przez Powiatowy Urząd Pracy wątpliwości, co do prawdziwości złożonego oświadczenia, może on je zweryfikować.

Zgodnie z brzmieniem art. 88z ust. 10 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 2018 r. poz. 1265, z późn. zm.) starosta może pozyskać z systemu teleinformatycznego Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, przy wykorzystaniu systemów teleinformatycznych prowadzonych przez ministra właściwego do spraw pracy, informacje w celu ustalenia okoliczności, o których mowa w ust. 6 pkt 3 i 4. Wskazana usługa U7 może zatem zostać użyta tylko w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę dla cudzoziemca. Wobec powyższego, w obecnym stanie prawnym U7 nie może być wykorzystywane do sprawdzenia podmiotów składających wnioski o uruchomienie wsparcia ze środków Funduszu Pracy.

Pytanie 7. Czy przedsiębiorca może złożyć więcej niż jeden wniosek do urzędu pracy o dofinansowanie do części kosztów wynagrodzeń oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne zgodnie z art. 15zzb?

Aby przedsiębiorca mógł uzyskać dofinansowanie wynagrodzeń pracowników zgodnie z art. 15zzb musi złożyć wniosek do powiatowego urzędu pracy właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy lub miejsce wykonywania pracy pracowników, w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia naboru przez dyrektora powiatowego urzędu pracy. We wniosku uzupełnia listę pracowników których chce objąć dofinansowaniem. Wsparcie może zostać przyznane na okres nie dłuższy niż 3 miesiące. Możliwe jest złożenie wniosku na okres jednego, dwóch lub trzech miesięcy. To pracodawca decyduje na jaki okres potrzebuje wsparcia. Należy tylko pamiętać, że w sytuacji kiedy przedsiębiorca wykorzystał maksymalne 3 miesięczne dofinansowanie na wskazanych we wniosku pracowników, w kolejnym wniosku nie może wykazać tych samych pracowników, którzy zostali już objęci dofinansowaniem.

Zmiana interpretacji odpowiedzi na napływające do MRPiPS pytania:

*Pytanie: Czy przedsiębiorca otrzymujący dofinansowanie z PFRON do wynagrodzeń pracowników może również otrzymać dofinansowania z art.15g lub tych określonych z art.15z**z**, jeśli tak to w jakim zakresie?*

~~Przedsiębiorca otrzymujący dofinansowanie z PFRON do wynagrodzeń pracowników nie może otrzymać dofinansowania z art.15z**z**, o którym mowa w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.), ponieważ otrzymał już dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników z innych źródeł publicznych. Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że Sejm RP uchwalił ustawę z dnia 30 kwietnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, gdzie m.in. znalazł się zapis, że pracodawca będący przedsiębiorcą, o którym mowa w art. 15z**z**, korzystający z dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, w części niepodlegającej dofinansowaniu na podstawie tej ustawy może otrzymać dofinansowanie, o którym mowa w art. 15z**z**. Ustawa jest nadal w trakcie procesu legislacyjnego.~~

UWAGA: Nastąpiła zmiana przepisów prawnych.

Aktualna odpowiedź:

Przedsiębiorca otrzymujący dofinansowanie z PFRON do wynagrodzeń pracowników może zgodnie z art. 15z**z**¹ ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, 567, 568, 695, 875) otrzymać dofinansowanie z art.15z**z**, w części, która nie obejmuje dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 426 i 568).

Pytanie: Czy dofinansowania może skorzystać przedsiębiorca, który zatrudnia jedną osobę na umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego?

~~Może on skorzystać z dofinansowania, ale jedynie jako samozatrudniony, gdyż zgodnie przepisami ustawy Prawo przedsiębiorców (definicja mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy i średniego przedsiębiorcy wyłącza m.in. zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego).~~

UWAGA: Zmiana wynika z otrzymanych wyjaśnień z Ministerstwa Rozwoju nt. mikroprzedsiębiorstw.

Aktualna odpowiedź:

W sytuacji gdy przedsiębiorca zatrudnia na umowę o pracę osobę młodocianą w celu przygotowania zawodowego, może on skorzystać z dofinansowania do części kosztów wynagrodzenia i należnych od tego wynagrodzenia składek na ubezpieczenia społeczne na

tego pracownika, w ramach art. 15zzb, pod warunkiem jednak, że to stanowisko pracy nie jest refundowane ze środków publicznych. Przedsiębiorca ten nie może natomiast skorzystać z dofinansowania w ramach art. 15zcc ponieważ jest to dofinansowanie dla osób fizycznych niezatrudniających pracowników.

Pytanie: *Czy rolnik prowadzący działalność gospodarczą może skorzystać z dofinansowania do wynagrodzeń pracowników (art. 15 zzb)?*

UWAGA: Nastąpiła aktualizacja wyjaśnień.

Aktualna odpowiedź:

Zgodnie z art. 15 zzb rolnik/ podmiot prowadzący działalność rolniczą może uzyskać dofinansowanie do części kosztów wynagrodzeń oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne jeśli jest przedsiębiorcą posiadającym status mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy w rozumieniu art. 7 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2018 r. poz. 646) i w związku z powyższym posiada wpis do CEiDG lub do rejestru przedsiębiorców KRS. ~~W sytuacji kiedy rolnik jest objęty ubezpieczeniem w KRUS nie może otrzymać wsparcia w postaci dofinansowania wynagrodzeń.~~

Pytanie: *Czy dofinansowanie, o którym mowa w art. 15zzb, 15zcc może być przyznane wnioskodawcy, który zawiesił prowadzenie działalności gospodarczej zgodnie z obowiązującymi przepisami?*

UWAGA: Nastąpiła zmiana przepisu prawnego.

Aktualna odpowiedź:

Aby ubiegać się o wsparcie w art. 15zzb- 15zcc przedsiębiorca musi mieć aktywną działalność gospodarczą. Dodatkowo okres, który został uwzględniony do obliczenia spadku obrotów (zarówno w 2020 r. jak i 2019 r.), musi być w czasie, gdy działalność była aktywna.

Wyjaśnienie:

- w przypadku dofinansowania, o którym mowa w art. 15zcc działalność musi być aktywna na czas otrzymywania wsparcia ~~oraz po zakończeniu jego otrzymywania przez okres równy temu okresowi.~~ Wynika to bezpośrednio z artykułu;
- w przypadku art. 15zzb przedsiębiorca jest obowiązany do utrzymania w zatrudnieniu pracowników objętych umową, przez okres dofinansowania ~~oraz, po zakończeniu dofinansowania, przez okres równy temu okresowi.~~ Zatem działalność nie może być zawieszona. Wynika to bezpośrednio z artykułu;

- celem tych instrumentów jest zniwelowanie skutków covid-19, jeśli działalność była zawieszona (w okresie wykorzystanym do obliczenia spadku obrotów), spadek obrotów nie mógł nastąpić w wyniku covid-19.

Pytanie: Przedsiębiorca zatrudnia 2 osoby na pełny etat, od 15.03 nie ma żadnych wpływów. Na koniec III kw. zalegała z płatnością VAT, który został opłacony z 10-cio dniowym opóźnieniem wraz z odsetkami i pytania brzmi: czy może ubiegać się o dopłaty do wynagrodzeń czy to opóźnienie dyskwalifikuje?

UWAGA: Nastąpiła zmiana interpretacji.

Aktualne wyjaśnienia.

We wniosku przedsiębiorca oświadcza o nie zaleganiu z uregulowaniem zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy do końca III kwartału 2019 r. Jeśli przedsiębiorca nie ma ww. zaległości może ubiegać się o świadczenie. **Warunek nie zalegania uznajemy za spełniony również wtedy, gdy na dzień składania wniosku przedsiębiorca nie posiada zaległości, mimo że posiadał je wcześniej i zostały one uregulowane.**

