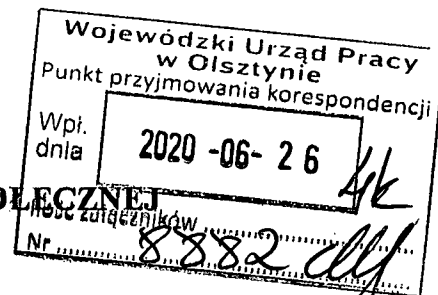


MINISTERSTWO RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT RYNKU PRACY

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, +48 22 461 64 00, fax +48 22 461 64 01



DRP-I.0211.274.2020.HR

Warszawa, dnia 25.06.2020 r.

Dyrektorzy
Powiatowych Urzędów Pracy
-wszyscy-

Szanowni Państwo,

w związku z ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.) Departament Rynku Pracy w załączeniu przekazuje, do wykorzystania, przygotowane kolejne wyjaśnienia do ww. ustawy.

Z poważaniem,

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departament Rynku Pracy

Mirosław Przewoźnik

Do wiadomości:
Wojewódzkie Urzędy Pracy.

niepodlega

POLSKA
STULECIA ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

**Odpowiedzi MRPiPS na pytania dot. przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r.
o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem
i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji
kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.) – 25.VI.2020 r.**

Pytanie 1. Jak należy dokonać refundacji w ramach bonu zatrudnieniowego w przypadku skorzystania przez pracodawcę ze zwolnienia z opłacania składek ZUS z powodu COVID-19?

Środki przekazywane pracodawcy na podstawie instrumentu wskazanego w art. 66m ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1482 z późn. zm.) są przekazywane co miesiąc. Jednocześnie jest to refundacja, a zatem wysokość refundacji za dany miesiąc nie może przekroczyć kwoty faktycznie poniesionych wydatków przez pracodawcę.

W sytuacji, gdy z uwagi np. na uzyskane przez pracodawcę zwolnienie z opłacania składek ZUS, na podstawie art. 31zo z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.), pracodawca nie poniósł faktycznie kosztów w granicach określonych w umowie, refundacja musi zostać zmniejszona do kwoty faktycznie poniesionych kosztów i może być w takiej sytuacji niższa niż kwota maksymalna ustalona w ustawie i umowie.

Pytanie 2. Spółka cywilna zawiązana została w styczniu 2020 r. po wniesieniu do niej w formie aportu jednoosobowej działalności gospodarczej (całego przedsiębiorstwa, łącznie z pracownikami). Przedsiębiorca, który był właścicielem jednoosobowej działalności nadal jest współnikiem w tej spółce cywilnej. W akcie notarialnym wszyscy współnicy złożyli oświadczenie, że będą kontynuować działalność gospodarczą w identycznym zakresie i przy wykorzystaniu tych samych pracowników oraz przy wykorzystaniu majątku wniesionego przedsiębiorstwa. Nie zmieniło się również miejsce prowadzenia działalności ani też nazwa. Czy w opisaney powyżej sytuacji współnik spółki cywilnej może ubiegać się o dofinansowanie wynagrodzeń zgodnie z art. 15zzb?

W myśl art. 4 ust. 1 p.p., przedsiębiorcą jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, wykonująca działalność gospodarczą. Przedsiębiorcą w rozumieniu art. 4 ust. 2 p.p. są także współnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej. W świetle powyższego, skoro współnicy spółki cywilnej są przedsiębiorcami, to mając na względzie obecny stan prawny i literalne brzmienie art. 15zzb ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, to w ocenie Ministerstwa Rozwoju, współnicy spółki cywilnej są uprawnieni do tego, aby ubiegać się o dofinansowanie i mogą złożyć wspólny wniosek, niezależnie czy przed założeniem spółki cywilnej prowadzili jednoosobową działalność gospodarczą. W związku z powyższym przedstawione argumenty przemawiają na rzecz możliwości odniesienia obrotów gospodarczych spółki cywilnej osiągniętych w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych, przypadających po dniu

31 grudnia 2019 r., do obrotów gospodarczych przedsiębiorcy przekształcanego (a obecnie będącym współnikiem w tej spółce) z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego. W tym konkretnym przypadku, czyli gdy przedsiębiorcy prowadzą działalność gospodarczą wyłącznie na podstawie umowy spółki cywilnej i żaden z nich nie prowadzi dodatkowo tzw. „indywidualnej” działalności gospodarczej, to taki wspólnik spółki cywilnej – przedsiębiorca, zgodnie z zasadami reprezentacji określonymi w umowie spółki cywilnej, może złożyć wniosek o dofinansowanie w ramach art.15zzb.

Pytanie 3. Czy Bank Spółdzielczy posiadający wpis do rejestru przedsiębiorców KRS jest przedsiębiorcą w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców i może ubiegać się o dofinansowanie w ramach art.15zzb ?

Zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe, banki spółdzielcze są jedną z 3 dopuszczalnych form funkcjonowania banku. Art. 2 tejże mówi natomiast, że bank jest osobą prawną, zaś art. 5 ust. 4 – iż czynności bankowe są przedmiotem działalności gospodarczej i, z wyjątkami, mogą być wykonywane tylko przez banki. Bank spółdzielczy uzyskując wpis do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, spełnia jeden z warunków podjęcia działalności gospodarczej, zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy prawo przedsiębiorców. W związku z powyższym, nie wydaje się, by istniały przeszkody, by bank spółdzielczy mógł zostać uznany za przedsiębiorcę na gruncie ww. ustawy , a co za tym idzie mógł ubiegać się o wsparcie w ramach art. 15zzb ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Pytanie 4. Czy Powiatowy Zakład Transportu Publicznego jako samorządowy zakład budżetowy jest przedsiębiorcą i czy może skorzystać z dofinansowania w ramach art.15zzb?

Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, przedsiębiorcą jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, wykonująca działalność gospodarczą. A pojęcie działalności gospodarczej zostało zdefiniowane w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców i należy je rozumieć jako zorganizowaną działalność zarobkową, wykonywaną we własnym imieniu i w sposób ciągły. Zgodnie zaś z art. 7 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego. Z kolei w świetle art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych samorządowy zakład budżetowy wpłaca do budżetu jednostki samorządu terytorialnego nadwyżkę środków obrotowych, ustaloną na koniec okresu sprawozdawczego, chyba że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego postanowi inaczej. W związku z tym, że samorządowy zakład budżetowy wykonuje wyłącznie zadania z zakresu użyteczności publicznej, a jego celem nie jest uzyskiwanie zysku, lecz zaspokajanie potrzeb o charakterze powszechnym (uzyskiwane przychody służą pokryciu kosztów działalności), to nie wykonuje on działalności gospodarczej, a tym samym nie jest przedsiębiorcą na gruncie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Wobec powyższego nie spełnia kryteriów określonych do ubiegania się o dofinansowanie wynagrodzeń w ramach art.15zzb.

Pytanie 5. Czy inne jednostki organizacyjne gmin i powiatów takie jak Ośrodki Sportu i Rekreacji, Powiatowe Bursy Szkolne są przedsiębiorcami i mogą skorzystać z dofinansowania w ramach art.15zsb?

Odpowiedź na przedmiotowe pytanie wymaga określenia w każdym przypadku, w jakiej formie organizacyjno-prawnej działają ośrodki sportu i rekreacji oraz bursy. Jednoznacznej oceny, czy dany podmiot ze sfery samorządu terytorialnego spełnia definicję przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców należy dokonać w odniesieniu do jego formy organizacyjno - prawnej i charakteru realizowanych zadań.

Pytanie 6. Przedsiębiorca złożył wniosek w dniu 20.04.2020 r. o udzielenie dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niezatrudniającą pracowników w przypadku spadku obrotów. Z dodatkowych informacji od Przedsiębiorcy wynika, że zatrudniał w okresach porównawczych 1 osobę w celu przygotowania zawodowego. Na podstawie wyjaśnień z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej –Departament Rynku Pracy z 17 kwietnia 2020 r. znak pisma DRP-I.0211.50.2020.HR. – pytanie 13 w brzmieniu:

„Pytanie 13. Czy z dofinansowania może skorzystać przedsiębiorca, który zatrudnia jedną osobę na umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego?

Może on skorzystać z dofinansowania, ale jedynie jako samozatrudniony, gdyż zgodnie przepisami ustawy Prawo przedsiębiorców (definicja mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy i średniego przedsiębiorcy wyłącza m.in. zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego).”

Powiatowy Urząd Pracy w Kole wypłacił Przedsiębiorcy dofinansowanie za 2 miesiące.

W wyjaśnieniach z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej –Departament Rynku Pracy z 27 kwietnia 2020 r. znak pisma DRP-I.0211.198.2020.HR nastąpiła zmiana interpretacji odpowiedzi w brzmieniu”

„Pytanie: Czy z dofinansowania może skorzystać przedsiębiorca, który zatrudnia jedną osobę na umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego?

~~Może on skorzystać z dofinansowania, ale jedynie jako samozatrudniony –gdy z zgodnie przepisami ustawy Prawo przedsiębiorców (definicja mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy i średniego przedsiębiorcy wyłącza m.in.: zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego).~~

UWAGA: Zmiana wynika z otrzymanych wyjaśnień z Ministerstwa Rozwoju nt. mikroprzedsiębiorstw.

W sytuacji, gdy przedsiębiorca zatrudnia na umowę o pracę osobę młodocianą w celu przygotowania zawodowego, może on skorzystać z dofinansowania do części kosztów wynagrodzenia i należnych od tego wynagrodzenia składek na ubezpieczenia społeczne na tego pracownika, w ramach art. 15zsb, pod warunkiem jednak, że to stanowisko pracy nie jest refundowane ze środków publicznych. Przedsiębiorca ten nie może natomiast skorzystać z dofinansowania w ramach art. 15zsc ponieważ jest to dofinansowanie dla osób fizycznych niezatrudniających pracowników”.

Pytanie 7. Czy PUP powinien wypłacić Przedsiębiorcy, o którym mowa w pyt. 7, dofinansowanie za 3-ci miesiąc, gdyż umowa była podpisana gdy wyjaśnienia (z dnia 17.04.2020 r.) dopuszczały taką możliwość, czy żądać zwrotu wypłaconego dofinansowania za 2 miesiące na podstawie nowych wyjaśnień z dnia 27.05.2020 r.? Czy kolejne wnioski przedsiębiorców złożone na dofinansowanie w ramach art. 15ztc, zatrudniających tylko 1 osobę w celu przygotowania zawodowego należy rozpatrywać negatywnie wg. nowych wyjaśnień z dnia 27.05.2020 r. ?

Zmiana interpretacji przepisów nie powinna stanowić podstawy do zmiany już rozpatrzonych wniosków – w oparciu o poprzednio obowiązującą wykładnię.

Pytanie 8. Pracodawca jest instytutem naukowo badawczym oraz utrzymuje się również w ramach własnej produkcji. Realizuje projekty z NCBiR. Niektórzy pracownicy są oddelegowani w jakimś procencie (założmy 40%) wymiaru etatu do realizacji projektu. Te 40 % jest finansowane z projektu. Otrzymują również dotacje statutową z Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, która przeznaczona jest na różne cele, ale bywa też że część godzin pracy naukowców są pokrywane właśnie z tej dotacji. Czy może wnioskować o dofinansowanie w ramach tarczy kryzysowej na wszystkich pracowników (bez względu na realizację projektu, czy też wpływ subwencji) w części, która nie jest dofinansowana? Czy jednak na pracowników, którzy finansowani są wyłącznie ze środków działalności produkcyjnej?

Pytanie 9. Jeżeli przedsiębiorca dostaje dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników z innych środków publicznych (dodatki refinanceowane z Narodowego Funduszu Zdrowia, wypłacane - co istotne - w ramach wynagrodzenia) to nie ma możliwości wnioskowania w ramach 15 zzb?

Odpowiedź na pytanie 8 i 9:

Zgodnie z art. 15zzb ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.), przedsiębiorca nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych. W sytuacji kiedy przedsiębiorca uzyskał dotacje/subwencje/refundacje (z innych środków publicznych) i przeznaczył je na dofinansowanie na wynagrodzenia i składki na ubezpieczenia społeczne to nie będzie mógł uzyskać już dofinansowania w ramach art. 15zsb.

Pytanie 10. Pracodawca złożył wniosek o udzielenie dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników (...) w miesiącu maju 2020 na okres 3 miesięcy zaznaczając, że zamierza skorzystać ze zwolnień w opłacaniu składek na ZUS. Do wniosku dołączył kalkulator na 3 miesiące bez składek ZUS. W miesiącu czerwcu Pracodawca złożył pismo wyjaśniające, że umorzenie składek ZUS dotyczyło tylko miesiąca maja 2020. Do pisma została dołączona korekta wniosku złożonego w maju 2020 z zaznaczeniem wypłaty tylko za miesiąc maj 2020. Dodatkowo w tym samym dniu Pracodawca złożył nowy wniosek za miesiące czerwiec i lipiec 2020 z nowym kalkulatorem już ze składkami ZUS. Jak postąpić w opisanej sytuacji?

W sytuacji kiedy przedsiębiorca składa wniosek o dofinansowanie do wynagrodzeń w ramach art.15zbb na okres 3 miesięcy i we wniosku oświadcza, że zamierza ubiegać się o zwolnienie ze składek ZUS, może otrzymać dofinansowanie tylko na wynagrodzenia pracowników, bez składek na ubezpieczenia społeczne. Umowa obejmuje wtedy dofinansowanie na okres 3 miesięcy. Jeżeli przedsiębiorca po miesiącu dofinansowania składa korektę kalkulatora i na kolejne 2 miesiące wnioskuje o wyższe, niż w pierwotnym wniosku dofinansowanie to, według stanowiska Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, nie powinien otrzymać wyższej kwoty dofinansowania, aniżeli była ona określona w umowie. Może natomiast złożyć oświadczenie, że rezygnuje z umowy 3 miesięcznej i rozliczy się w ciągu 30 dni tylko za okres miesiąca, za który dofinansowanie otrzymał. Po rozliczeniu się z powiatowym urzędem pracy może złożyć nowy wniosek na okres 2 miesięcy dofinansowania wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne na tych samych pracowników, ponieważ łączny okres dofinansowania nie może być dłuższy niż 3 miesiące.

Pytanie 11. Czy podmiot niezatrudniający pracownika, który po otrzymaniu wsparcia w ramach 15zbc (po zakończeniu okresu dofinansowania) zatrudni pracownika może się ubiegać o dofinansowanie wynagrodzenia w ramach 15zbb? Wyjaśnienia wskazują, że w ramach instrumentu 15zbb pracownik powinien być zatrudniony w momencie składania pierwszego wniosku (i ten warunek będzie spełniony), jak również, że Tarcza służy utrzymaniu istniejących miejsc pracy.

W odpowiedziach na pytania zamieszczonych w Intranecie w części dot. Art. 15zbb pod nr 3.203 znajduje się następujące wyjaśnienie: Przedsiębiorca może objąć wnioskiem o dofinansowanie tylko tych pracowników, którzy byli zatrudnieni na dzień złożenia pierwszego wniosku w ramach art 15zbb. Pomoc w ramach art. 15zbb ma bowiem na celu uniknięcie zwolnień w czasie epidemii COVID-19 oraz przyznawana jest na rzecz pracowników, którzy w przeciwnym wypadku zostaliby zwolnieni w konsekwencji zawieszenia lub ograniczenia działalności gospodarczej z powodu epidemii COVID-19. W przedstawionej sytuacji Przedsiębiorca po skorzystaniu z 3 miesięcznego wsparcia w ramach art. 15zbc zatrudnia zupełnie nowe osoby i pomimo, iż na dzień złożenia wniosku o dofinansowanie w ramach art. 15zbb, osoby te będą zatrudnione to jednak w tej konkretnej sytuacji Ministerstwo stoi na stanowisku, że wniosek taki powinien zostać odrzucony. Jak już wspomniano powyżej pomoc w ramach art. 15zbb ma na celu uniknięcie redukcji miejsc pracy a nie powstawanie nowych.

Pytanie 12. Prosimy o wyjaśnienie czy spółka akcyjna tj. Wojewódzki Park Kultury i Wypoczynku im. Gen. Jerzego Ziętki S.A. według KRS, której jedynym akcjonariuszem jest województwo śląskie może się ubiegać o udzielenie dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne na podstawie art. 15 zzb ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19.

Jeśli spółka akcyjna Wojewódzki Park Kultury i Wypoczynku im. Gen. Jerzego Ziętki S.A. w Chorzowie spełnia warunki:

- bycia mikro przedsiębiorcą, małym lub średnim przedsiębiorcą zgodnie z art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców i posiada wpis do CEiDG lub KRS,

- dot. spadku obrotów zgodnie z art. 15zbb ust. 3 i 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.),

- nie otrzymania dofinansowania w części, w której te same koszty prowadzenia działalności gospodarczej zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych, wyjątek stanowi dofinansowanie do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, oraz

- nie zalegania w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy do końca trzeciego kwartału 2019 r.,

Wówczas może skorzystać ze wsparcia w ramach art. 15zbb przeznaczonego na dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne.

Pytanie 13. Jeżeli pracodawca korzysta ze zwrotu składek ZUS za miesiąc kwiecień, maj, czerwiec, czy może ubiegać się o zwrot składek za kolejne miesiące z Powiatowego Urzędu Pracy, tj. lipiec, sierpień, wrzesień.

Odpowiedź:

Tak. W opisanej sytuacji pracodawca może ubiegać się o dofinansowanie składek za kolejne miesiące z Powiatowego Urzędu Pracy. Pod warunkiem, że Powiatowy Urząd Pracy prowadzi w tym okresie nabór wniosków o dofinansowanie, w ramach art. 15zbb.

Data odpowiedzi: 18 maja 2020 r. Znak pisma: DRP-I.0211.163.2020.HR. Adresat pisma: Dyrektorzy PUP (wszyscy).

Doprecyzowanie odpowiedzi:

W zaistniałej sytuacji, oświadczenia w pkt. 8 i 9 części D składanego wniosku, nie będą brane pod uwagę. Natomiast w pkt. 10 należy zaznaczyć odpowiedź „nie zamierzam”.