

Wojewódzki Urząd Pracy
w Olsztynie
Punkt przyjmowania korespondencji

Wpł.
dnia 2020-06-04

Ilość załączników 1344

MINISTERSTWO RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT RYNKU PRACY

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, +48 22 461 64 00, fax +48 22 461 64 01

DRP-I.0211.213.2020.HR

Warszawa, dnia 04.06.2020 r.

Dyrektorzy
Powiatowych Urzędów Pracy
-wszyscy-

Szanowni Państwo,

w związku z ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.) Departament Rynku Pracy w załączeniu przekazuje, do wykorzystania, przygotowane kolejne wyjaśnienia do ww. ustawy.

Z poważaniem,

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Rynku Pracy

Mirosław Przewoźnik

Do wiadomości:
Wojewódzkie Urzędy Pracy.

niepodlega

PUŁSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Odpowiedzi MRPiPS na pytania dot. przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.) – 4.VI.2020 r.

Pytanie 1. Przedsiębiorca zatrudniając 1 osobę na umowę o pracę w 2019 roku na 1/8 etatu zwolni ją 30 listopada 2019r. Od grudnia 2019r. jest osobą fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą niezatrudniającą pracownika. Czy ten przedsiębiorca może otrzymać dofinansowanie z art. 15ztc, ponieważ nie może skorzystać z pomocy z art. 15zsb albowiem od ponad pięciu miesięcy nie ma pracownika?

Pojawilo się wprawdzie stanowisko w tej sprawie ale przedsiębiorcy uważają je za niesprawiedliwe i krzywdzące. W wyjaśnieniach Ministerstwa do art. 15ztc z data 7 maja 2020r. umieszczono następujące pytanie i odpowiedź:

Pytanie: Przedsiębiorca zatrudniając 1 osobę na umowę o pracę zwolni ją przed złożeniem wniosku; Czy może otrzymać dofinansowanie z art. 15ztc; Czy nie będzie to działanie celowe żeby spełnić przesłanki do otrzymania tego wsparcia.

Odpowiedź:

W art. 15ztc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.), dofinansowanie jest przeznaczone na część kosztów prowadzenia działalności gospodarczej, prowadzonej przez przedsiębiorcę będącego osobą fizyczną niezatrudniającego pracowników. Za pracownika w myśl tego artykułu uznaje się osobę zatrudnioną na podstawie stosunku pracy, zgodnie z Kodeksem Pracy.

Aby ubiegać się o ww. dofinansowanie, przedsiębiorca powinien wykazać spadek obrotów w następstwie wystąpienia COVID – 19, w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych przypadających w okresie po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie dofinansowania, w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego. Okresy, które zostają wybrane do wykazania spadku obrotów w następstwie COVID-19 powinny być okresem przedmiotowej działalności – dla której przeznaczony jest ten instrument, zatem niezatrudniającej pracowników. Co znaczy, że przedsiębiorca nie powinien zatrudniać pracowników nie tylko w momencie składania wniosku, ale i w okresie (2020 i 2019) ujętym do obliczenia spadku obrotów. Należy nadmienić, iż powiatowy urząd pracy rozpatrując wniosek o ww. dofinansowanie powinien mieć również na uwadze zasadność wydatkowania środków publicznych.

MRPiPS podtrzymuje stanowisko w tej sprawie. Jednocześnie, należy podkreślić, że aby obliczenie spadku obrotów (obroty 2020 r. zestawione do obrotów 2019 r.) było wiarygodne i miarodajne, przedsiębiorstwo powinno być tym podmiotem, któremu przeznaczony jest instrument 15ztc zarówno w 2020 r. jak i 2019 r.

Pytanie 2. Przedsiębiorcy, którzy zatrudniali pracowników w 2019 roku złożyli wnioski o pomocy z art. 15ztc i otrzymali wypłatę pierwszej transzy pomocy. Urząd wstrzymał wypłatę kolejnych transz, czy mamy żądać zwrotu środków i jaką należy podać podstawę prawną albowiem przedsiębiorca na dzień składania wniosku o dofinansowanie kosztów prowadzenia działalności gospodarczej był osobą fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą niezatrudniającą pracowników?

Należy podkreślić, że aby obliczenie spadku obrotów (obroty 2020 r. zestawione do obrotów 2019 r.) było wiarygodne i miarodajne, przedsiębiorstwo powinno być tym podmiotem, któremu przeznaczony jest instrument 15ztc zarówno w 2020 r. jak i 2019 r. Decyzję o ewentualnym zwrocie wypłaconego dofinansowania, leży po stronie Powiatowego Urzędu Pracy. (Podstawa prawna art. 15ztc ust. 1-2, ust. 8 pkt. 1).

Jednocześnie, MRPiPS rekomenduje następującą interpretację, w ww. sytuacji:

Jeśli przedsiębiorca opisany w pytaniu, wykaże spadek obrotów w innym przedziale czasowym (zgodnie z brzmieniem ustawy), jednocześnie spełniając warunek „samozatrudnienia” w tym (zmienionym) okresie, zarówno w 2019 r. jak i 2020 r., będzie można uznać, że spełnił kryteria instrumentu 15ztc.

Pytanie 3. Z jakiej pomocy może skorzystać przedsiębiorca, który zatrudnia 1 pracownika, który przebywa na urlopie macierzyński lub wychowawczym?

Zgodnie z art. 7 ustawy Prawo Przedsiębiorców, z dnia 6 marca (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 z późn. zm.), średnioroczne zatrudnienie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1-3 (definicja mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy i średniego przedsiębiorcy), określa się w przeliczeniu na pełne etaty, nie uwzględniając pracowników przebywających na urloпах macierzyńskich, urloпах na warunkach urlopu macierzyńskiego, urloпах ojcowskich, urloпах rodzicielskich i urloпах wychowawczych, a także zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego. Niemniej jednak, nawet jeśli przedsiębiorca nie zatrudnia pracowników, może być uznany za mikroprzedsiębiorcę. W ramach art. 15ztc, przedsiębiorca otrzymuje dofinansowanie do faktycznych kosztów wynagrodzenia i należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne za zatrudnionych pracowników, a jeśli ich nie ponosi (np. w przypadku gdy pracownik przebywa na urlopie wychowawczym), nie może otrzymać dofinansowania w ramach art. 15ztc.

Dofinansowanie w ramach art. 15ztc przysługuje tylko przedsiębiorcy będącemu osobą fizyczną niezatrudniającemu pracowników. Przy czym stosunek pracy jest rozumiany w ramach KP. Jeśli zatem istnieje stosunek pracy, bez względu na to, czy pracownik przebywa na urlopie wychowawczym czy nie, przedsiębiorca nie spełnia kryteriów tego instrumentu.

Przedsiębiorca ten natomiast może skorzystać z pożyczki w ramach art. 15ztd.

Pytanie 4. Czy przedsiębiorca zatrudniający tylko młodocianego pracownika w ramach przygotowania zawodowego (umowa jest zawierana zgodnie z kodeksem pracy) może otrzymać dofinansowanie z art. 15ztc?

W instrumencie dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niezatrudniającego pracownika (art. 15ztc ustawy), za pracownika uznaje się osobę zatrudnioną na podstawie stosunku pracy, zgodnie z Kodeksem Pracy. Zatem jeśli istnieje stosunek pracy (bez względu na aktualną sytuację pracownika), przedsiębiorca nie może zostać uznany za samozatrudnionego w ramach art. 15ztc.

Pytanie 5. Powiatowy Urząd Pracy wypłacił osobie samozatrudnionej, która złożyła wniosek o dofinansowanie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej w ramach art. 15ztc specustawy pierwszą transzę dofinansowania. Jak się okazało osoba ta w dniu złożenia wniosku nie zatrudniała pracowników, jednakże w okresie, który został wybrany do pomiaru spadku obrotów gospodarczych (w 2019 r.) przez krótkotrwały okres zatrudniała jednego pracownika. W związku z otrzymanymi wyjaśnieniami Departamentu Rynku Pracy z dnia 07.04.2020 r. znak pisma: DRP-I.0211.136.2020.HR. skierowanymi do Dyrektorów PUP (wszyscy) „W art. 15ztc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.), dofinansowanie jest przeznaczone na część kosztów prowadzenia działalności gospodarczej, prowadzonej przez przedsiębiorcę będącego osobą fizyczną niezatrudniającego pracowników. Za pracownika w myśl tego artykułu uznaje się osobę zatrudnioną na podstawie stosunku pracy, zgodnie z Kodeksem Pracy. Aby ubiegać się o ww. dofinansowanie, przedsiębiorca powinien wykazać spadek obrotów w następstwie wystąpienia COVID-19, w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych przypadających w okresie po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie dofinansowania, w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego. Okresy, które zostają wybrane do wykazania spadku obrotów w następstwie COVID-19 powinny być okresem przedmiotowej działalności – dla której przeznaczony jest ten instrument, zatem niezatrudniającej pracowników. Co znaczy, że przedsiębiorca nie powinien zatrudniać pracowników nie tylko w momencie składania wniosku, ale i w okresie (2020 i 2019) ujętym do obliczenia spadku obrotów. Należy nadmienić, iż powiatowy urząd pracy rozpatrując wniosek o ww. dofinansowanie powinien mieć również na uwadze zasadność wydatkowanych środków publicznych.” – PUP zażądał zwrotu wypłaconych środków, traktując je jako nienależnie pobrane świadczenie. Z takim stanowiskiem nie zgodził się Wnioskodawca, który zwrócił się do tut. Urzędu z wnioskiem o podanie podstawy prawnej dot. niespełnienia przez niego wymogów do otrzymania dofinansowania, o którym mowa w art. 15ztc specustawy. Wnioskodawca czuje się poszkodowany w tej sprawie ponieważ nie może starać się ani o dofinansowanie części kosztów dla samozatrudnionych, ani o dofinansowanie do kosztów wynagrodzeń pracowników.

MRPiPS podtrzymuje stanowisko w tej sprawie. Jednocześnie, należy podkreślić, że aby obliczenie spadku obrotów (obroty 2020 r. zestawione do obrotów 2019 r.) było wiarygodne i miarodajne, przedsiębiorstwo powinno być tym podmiotem, któremu przeznaczony jest

instrument 15ztc zarówno w 2020 r. jak i 2019 r. Decyzję o ewentualnym zwrocie wypłaconego dofinansowania, leży po stronie Powiatowego Urzędu Pracy. Podstawa prawna art. 15ztc ust. 1-2, ust. 8 pkt. 1.

Jednocześnie, MRPiPS rekomenduje następującą interpretację, w ww. sytuacji:

Jeśli przedsiębiorca opisany w pytaniu, wykaże spadek obrotów w innym przedziale czasowym (zgodnie z brzmieniem ustawy), jednocześnie spełniając warunek „samozatrudnienia” w tym (zmienionym) okresie, zarówno w 2019 r. jak i 2020 r., będzie można uznać, że spełnił kryteria instrumentu 15ztc.

Pytanie 6. Proszę również o zajęcia stanowiska w sprawie, gdy Wnioskodawca na dzień składania wniosku ma status osoby samozatrudnionej, podczas gdy do końca lutego br. przez kilka lat zatrudniał pracownika na cały etat, a do pomiaru spadku obrotów bierze pod uwagę okresu w których zatrudniał pracownika. Czy w takiej sytuacji może skorzystać ze wsparcia w ramach art. 15ztc specustawy.

Nie. Aby obliczenie spadku obrotów (obroty 2020 r. zestawione do obrotów 2019 r.) było wiarygodne i miarodajne, przedsiębiorstwo powinno być tym podmiotem, któremu przeznaczony jest instrument 15ztc zarówno w 2020 r. jak i 2019 r.

Jednocześnie, MRPiPS rekomenduje następującą interpretację, w ww. sytuacji:

Jeśli przedsiębiorca opisany w pytaniu, wykaże spadek obrotów w innym przedziale czasowym (zgodnie z brzmieniem ustawy), jednocześnie spełniając warunek „samozatrudnienia” w tym (zmienionym) okresie, zarówno w 2019 r. jak i 2020 r., będzie można uznać, że spełnił kryteria instrumentu 15ztc.

Pytanie 7. Czy w przypadku, gdy przedsiębiorca, który wystąpił już uprzednio z wnioskiem o dofinansowanie w ramach art. 15ztc, zatrudni po tym fakcie nowych pracowników, może - w odniesieniu do nowozatrudnionych, złożyć nowy wniosek o dofinansowanie?

Przedsiębiorca może objąć wnioskiem o dofinansowanie tylko tych pracowników, którzy byli zatrudnieni na dzień złożenia pierwszego wniosku w ramach art 15ztc. Pomoc w ramach art. 15ztc ma bowiem na celu uniknięcie zwolnień w czasie epidemii COVID-19 oraz przyznawana jest na rzecz pracowników, którzy w przeciwnym wypadku zostaliby zwolnieni w konsekwencji zawieszenia lub ograniczenia działalności gospodarczej z powodu epidemii COVID-19.

Pytanie 8. Jeśli przedsiębiorca korzysta aktualnie ze wsparcia z Wojewódzkiego Urzędu Pracy (kwiecień, maj) w ramach Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i chciałby skorzystać ze wsparcia z Powiatowego Urzędu Pracy ale na przełomie miesiąca (dotyczy min przedsiębiorców którzy od 18 maja będą mogli uruchamiać działalność) . Czy jest możliwość zrezygnowania w Wojewódzkim Urzędzie Pracy z pomocy np. od dnia 18 maja i złożenia wniosku do Powiatowego Urzędzie Pracy od 19 maja.

Przedsiębiorca, który otrzymał dofinansowanie z FGŚP (art.15g) może skorzystać również z pomocy w ramach art. 15zzb. Może jednocześnie w tym samym czasie złożyć wnioski o dofinansowanie w WUP i PUP ale pod warunkiem, że nie będą one dotyczyły tych samych pracowników. W sytuacji kiedy przedsiębiorca chce otrzymać dofinansowanie na tych samych pracowników zarówno z PUP i WUP może skorzystać z obu instrumentów wsparcia pod warunkiem, że łączny okres dofinansowania (z art.15g i 15zzb) nie przekroczy okresu 3 miesięcy np. przedsiębiorca złożył wniosek do PUP na okres 2 miesięcy dofinansowania (w ramach art.15zzb), a po zakończeniu okresu dofinansowania może ubiegać się w WUP na 1 miesiąc dofinansowania (w ramach art. 15g). Natomiast nie ma możliwości zrezygnowania z przyznanego wsparcia w trakcie danego miesiąca, ponieważ dofinansowanie jest przyznawane na okres pełnych miesięcy. W sytuacji kiedy przedsiębiorca złożył wniosek o dofinansowanie w WUP lub PUP i nie wykorzystał pełnego przyznanego wsparcia, po okresie dofinansowania rozlicza się z wydatkowanymi środkami i zwraca do urzędu pracy niewykorzystaną część.

Pytanie 9. Według przedsiębiorcy zawieszenie działalności trwające mniej niż 30 dni nie można uznać za skuteczne. Tymczasem widnieje w rejestrze CEiDG jako okres zawieszenia. Czy można wniosek o 15zzc rozpatrzyć pozytywnie jeśli zawieszenie trwało krócej niż 30 dni?

MRPiPS podtrzymuje stanowisko w tej sprawie. Odpowiedzi znajdują się pod numerem 2.4. Należy dodać, że zgodnie z ustawą Prawo Przedsiębiorców, z dnia 6 marca (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 z późn. zm.), określający skutki zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej art. 25 ust. 1 mówi, że w okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej przedsiębiorca nie może wykonywać działalności gospodarczej i osiągać bieżących przychodów z pozarolniczej działalności gospodarczej. Według art. 23 ust. 7, zawieszenie działalności wywiera skutki prawne od dnia, w którym rozpoczyna się zawieszenie wykonywania działalności (...).

Warunkiem koniecznym przyznania dofinansowania w ramach art. 15zzc jest wykazanie spadku obrotów gospodarczych, rozumianych jako zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym. W opisanym przypadku – zawieszenia działalności gospodarczej w 2020 r. nie można określić obrotu tej działalności (w okresie zawieszenia) i co za tym idzie nie można zestawić obrotu z roku 2020 do analogicznego okresu w roku 2019. Zatem niestety, takie przedsiębiorstwo nie spełnia wymogów do uzyskania dofinansowania w ramach art. 15zzc.